



Република Србија  
Општина Ивањица  
Општинска управа  
Број: 003308920 2025 05158 000 000 400 043

**У П У Т С Т В О**  
**ЗА ПРИПРЕМУ БУЏЕТА ОПШТИНЕ ИВАЊИЦА ЗА 2026. ГОДИНУ**  
**СА ПРОЈЕКЦИЈАМА ЗА 2027. и 2028. ГОДИНУ**

**25. јул 2025. године**

**ИВАЊИЦА**

На основу члана 31. став 1. тачка 2) и члана 40. Закона о буџетском систему („Службени гласник Републике Србије“ број 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013-исп., 108/2013 и 142/2014, 68/2015 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020 и 118/2021, 118/2021.-др. закон, 138/2022, 92/2023 и 94/2024), и Фискалне стратегије за 2026. годину са пројекцијама за 2027. и 2028. годину, 05 Број: 05 Број: 400-6582/2025-1, коју је донела Влада Републике Србије на седници одржаној 18. јуна 2025. године, Општинска управа општине Ивањица, доноси следеће:

## **УПУТСТВО ЗА ПРИПРЕМУ БУЏЕТА ОПШТИНЕ ИВАЊИЦА ЗА 2026. ГОДИНУ СА ПРОЈЕКЦИЈАМА ЗА 2027. и 2028. ГОДИНУ**

### **Увод**

#### **Правни основ**

Поступак припреме и доношења буџета локалне власти уређен је Законом о буџетском систему („Сл. гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010 и 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013, 108/2013 и 142/2014, 68/2015 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020 и 118/2021, 118/2021.-др. закон, 138/2022 и 92/2023).

На основу члана 40. Закона о буџетском систему, локални орган управе надлежан за финансије издаје **Упутство за припрему нацрта буџета локалне власти** и доставља директним корисницима буџетских средстава. Крајњи рок за доставу Упутства је 01. август текуће године.

Индиректни корисници средстава буџета локалне власти обавезни су да припреме предлоге финансијског плана на основу смерница које се односе на буџет локалне власти.

Министар финансија је донео Упутство за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2026. годину и пројекцијама за 2027. и 2028. годину, које је објављено на сајту Министарства финансија 15. 05. 2025. године и мејлом достављено општини Ивањица 15. 07. 2025. године, на основу кога директни и индиректни корисници буџета локалне власти достављају предлог финансијског плана за 2026. годину са пројекцијама за 2027. и 2028. годину Општинској управи општине Ивањица.

#### **Програмска структура буџета**

Унапређење буџетског процеса кроз примену програмског буџетирања представља део реформе управљања јавним финансијама којим се ставља нагласак на утврђивање приоритета и оптимизацију потрошње у циљу подстицања привредног раста и ефикасног пружања квалитетних услуга јавне управе.

Упутство за израду програмског буџета, као и Анекс 5 којим је дефинисана униформна програмска структура буџета јединица локалне самоуправе за израду одлуке о буџету за 2026. годину и документ који садржи циљеве програма и програмских активности и листу униформних индикатора могу се наћи на сајту Министарства финансија ([www.mfin.gov.rs](http://www.mfin.gov.rs)).

#### **Опште напомене за припрему финансијских планова**

Полазећи од одредаба Закона о буџетском систему, којима је дефинисано да одлука о

буџету јединице локалне самоуправе треба да буде креирана уз поштовање све четири класификације које сачињавају стандардни класификациони оквир за буџетски систем, према изворима финансирања, посебно указујемо на неопходност да финансијски планови директних и индиректних корисника садрже све законом прописане класификације.

Имајући у виду обавезу корисника буџета да на основу праћења спровођења програма, у складу са Упутством за праћење и извештавање о учинку програма, израђују годишњи извештај о учинку програма (за последњу завршену фискалну годину), односно извештај о учинку програма за првих шест месеци текуће фискалне године (полугодишњи извештај) и достављају надлежном органу у роковима предвиђеним буџетским календаром неопходно је, да би се адекватно мерио учинак потрошње и добијале информације које се користе за унапређење ефективности и ефикасности јавне потрошње, да се приликом дефинисања показатеља тежити ка томе да они задовоље критеријум СМАРТ. Буџетски корисници дужни су да на својим интернет страницама објављују годишње финансијске извештаје и годишњи извештај о учинку програма, у складу са општим правилима о транспарентности.

У вези увођења принципа родно одговорног буџетирања у буџетски процес указујемо како је донет план поступног увођења родно одговорног буџетирања, којим су одређени **корисници буџетских средстава који ће се дефинисати најмање један родно одговоран циљ и одговарајући показатељи/индикатори** који адекватно мере допринос циља унапређењу равноправности између жена и мушкараца.

**Како у складу са чланом 28. Закона о буџетском систему образложење одлуке о буџету садржи, између осталог, програмске информације које чине описи програма, програмских активности и пројеката корисника буџетских средстава, циљеве који се желе постићи у средњорочном периоду, као и показатеље учинака за праћење постизања наведених циљева, потребно је да и образложење финансијских планова буџетских корисника садржи образложење са програмским информацијама.**

При изради овог Упутства, коришћени су тренутно доступни подаци и то:

1. Фискална стратегија за 2026. годину са пројекцијама за 2027. и 2028. годину;
2. Упутство за израду одлуке о буџету јединица локалне самоуправе за 2026. годину и пројекцијама за 2027 годину и 2028 годину, донето од стране министра финансија;
3. Упутство за припрему програмског буџета;
4. Пројектовани лимити из Упутства за израду буџета за 2025. годину и наредне две године;
5. Шестомесечни извештаји буџетских корисника и шестомесечни извештај о извршењу буџета за период 01.01.2025. године до 30.06.2025. године;
6. Стратешка докумената општине Ивањица.

Приликом коришћења ових података, у поступку израде финансијских планова, мора се обратити додатна пажња на измене и допуне појединих закона, као и доношење нових закона у протеклом периоду, како би све радње око израде и доношења Одлуке о буџету општине Ивањица биле у складу са важећим законским прописима.

**Подсећамо на рок у поступку припреме и доношења буџет аиз буџетског календара:**

**-15. септембар - директни и индиректни корисници средстава буџета локалне власти достављају предлог финансијског плана локалном органу управе надлежном за финансије за наредну и следеће две буџетске године.**

### **Упутство за припрему буџета општине Ивањица за 2026. годину садржи:**

- 1) основне економске претпоставке и смернице за припрему буџета општине Ивањица за 2026. годину;
- 2) опис планиране политике локалне власти у 2026. години;
- 3) процену прихода и примања и расхода и издатака за 2026. годину и наредне две фискалне године;
- 4) обим средстава који може да садржи предлог финансијског плана корисника средстава буџета за 2026. годину са пројекцијама за 2026. и 2027. годину;
- 5) смернице за припрему средњорочних планова директних корисника средстава буџета;
- 6) поступак и динамику припреме буџета општине Ивањица и предлога финансијских планова корисника средстава буџета;
- 7) начин на који ће се у образложењу исказати родна анализа буџета локалне власти;
- 8) начин на који ће се исказати програмске информације.

Чланом 41. Закона дефинисано је да су директни и индиректни корисници средстава буџета локалне власти обавезни да припреме предлог финансијског плана на основу смерница које се односе на буџет локалне власти.

У погледу садржине предлога финансијског плана директних и индиректних корисника средстава буџета сходно се примењују одредбе члана 37. истог закона, односно предлог финансијског плана обухвата:

- 1. расходе и издатке за трогодишњи период, исказане по буџетској класификацији;**
- 2. детаљно писано образложење расхода и издатака, као и извора финансирања;**
- 3. родну анализу расхода и издатака;**
- 4. програмске информације;**
- 5. преглед примања за трогодишњи период на основу закључених уговора, као и оних чије је закључивање извесно у наредној фискалној години.**

#### **1) Основне економске претпоставке и смернице за припрему буџета општине Ивањица за 2026. годину**

Правци фискалне политике у 2026. години

Упркос изазовним глобалним и регионалним условима, српска привреда је показала висок степен отпорности, што је резултат диверсификоване економске структуре и стабилне домаће потражње. У периоду од 2020. до 2024. године, кумулативни реални раст БДП-а износио је 18,4%, праћен историјски ниским нивоом незапослености и континуираним повећањем реалних зарада. Током 2024. године макроекономска кретања су била у складу са очекивањима – остварен је реални раст БДП од 3,9%, док је инфлација стабилизована у циљаним оквирима Народне банке Србије. Снажни макроекономски показатељи, рекордни приливи инвестиција и доследна примена одрживе фискалне политике довели су до тога да Србија први пут оствари инвестициони кредитни рејтинг.

Први квартал 2025. године донео је успоравање привредног раста на 2,0%, првенствено услед домаће неизвесности и одложене потрошње. Ипак, снажне економске основе, омогућавају брз повратак на путању раста. Ревидирана пројекција привредног раста за 2025. годину износи 3,0%, са очекиваним убрзањем на 4,2% у 2026. и на 5,0% у 2027. години, захваљујући великим инфраструктурним пројектима повезаним са Специјализованом светском изложбом ЕХРО 2027. Влада Републике Србије наставља са реализацијом амбициозног програма јавних инвестиција у оквиру стратешког плана „Скок у будућност – ЕХРО Србија 2027”, који укључује

модернизацију инфраструктуре, дигитализацију, обновљиве изворе енергије и иновативне технологије. Планирана улагања имају за циљ модернизацију земље, јачање конкурентности домаће привреде и привлачење нових страних и домаћих инвестиција.

Средњорочне перспективе привредног раста остају позитивне, са просечном годишњом стопом од око 4,2% за период од 2026. до 2028. године. Раст ће бити подржан стабилном домаћом тражњом, интензивном реализацијом инфраструктурних пројеката и даљим јачањем приватне потрошње и инвестиција. Посебан значај има ИКТ сектор, који бележи двоцифрене стопе раста извоза и све већи удео у БДП.

| <b>Основне макроекономске претпоставке за 2025. и 2026. годину 2025</b> |          | <b>2026</b> |
|-------------------------------------------------------------------------|----------|-------------|
| <b>БДП, млрд РСД</b>                                                    | 10.329,2 | 11,096,4    |
| <b>Стопа номиналног раста БДП, %</b>                                    | 7,2      | 7,4         |
| <b>Стопе реалног раста БДП,%</b>                                        | 3,0      | 4,2         |
| <b>Потрошачке цене (годишњи просек), %</b>                              | 4,0      | 3,5         |

Фискална дисциплина остаје темељни принцип економске политике, уз пажљиво планирани буџетски дефицит од око 3,0% БДП током инвестиционог циклуса, са постепеним смањењем на 2,5% БДП-а до 2028. године. Овакав оквир обезбеђује континуирано смањење удела јавног дуга у БДП-у, који ће се, према тренутним проценама, спустити на око 46,2% до краја средњорочног периода. Истовремено, јавне инвестиције остају приоритет и биће задржане на високом нивоу од око 7,0% БДП-а, уз даље јачање механизма контроле и унапређење транспарентности у управљању капиталним пројектима.

Приликом планирања прихода локална власт је у обавези да исте реално планира, тј. потребно је поћи од остварења прихода за три квартала у 2025. години и остварења прихода у четвртном кварталу 2024. године који је увећан за 7,5%. Тако утврђен износ представља основ за њихово увећање, при чему укупан раст прихода не сме да буде већи од номиналног раста БДП (**пројектован номинални раст у 2026. години од 7,4%**).

Приликом планирања текућих прихода потребно је узети у обзир приходе из свих извора финансирања, осим извора финансирања 07 - трансфери од других нивоа власти.

Апропријације прихода и примања, расхода и издатака из извора финансирања 07 - трансфери од других нивоа власти, 08 - добровољни трансфери од физичких и правних лица и 09 - примања од продаје нефинансијске имовине могу се планирати само уколико јединица локалне самоуправе поседује уговор или други одговарајући акт из чије садржине се на несумњив начин може утврдити да ће средства по овом основу бити остварена у 2026. години.

Ј

## **2) Планирана политика локалне власти у 2026. години**

У току 2026. године општина Ивањица ће наставити да обавља изворне, поверене и пренесене надлежности у складу са Уставом Републике Србије и Законом о локалној самоуправи, као и другим законским и подзаконским актима којима се регулише ова област.

Активности општине Ивањица у 2026. години биће првенствено усмерене на:

- јачање туристичке понуде,

- одржавање и ширење комуналних услуга (водоснабдевање, прикупљање и одношење смећа, управљање отпадним водама, јавна хигијена, уређење и одржавање зеленила, јавна расвета, саобраћајна инфраструктура и остале комуналне услуге), са посебним акцентом на путну инфраструктуру.
- улагања у пољопривреду и рурални развој,
- улагања у заштиту животне средине,
- већа улагања у социјалну заштиту,
- обезбеђивање услова за рад локалних установа културе,
- стварање услова за бављење спортом и припреме спортиста кроз изградњу спортског центра,
- организација културних и спортских активности и манифестација,
- опорезивање у складу са платежном могућношћу грађана, ниже стопе пореза и шира пореска основица,
- стручно усавршавање запослених у локалној администрацији кроз опште програме обуке, програм обуке руководиоца и посебне програме обуке у складу са специфичним потребама из делокруга и надлежности ЈЛС,
- пружање бесплатне правне помоћи грађанима,
- пружање осталих услуга грађанима у складу са Законом.

Општина Ивањица ће обављати поверене и изворне послове из области:

- државне управе,
- социјалне заштите,
- здравствене заштите,
- предшколског, основног и средњег образовања,
- екологије и очувања животне средине,
- рада инспекцијских служби и др.

Политика локалних власти ће бити усмерена на обезбеђење средстава за несметано функционисање Општинске управе и свих корисника буџетских средстава у области образовања, културе, спорта, туризма, социјалне заштите.

Средства за зараде запослених обезбедиће се у законом утврђеним оквирима, а средства за материјалне трошкове и текуће одржавање опреме и објеката у зависности од исказаних потреба и утврђених приоритета, водећи рачуна о интенцијама за смањење јавне потрошње.

Значајна средства ће се обезбедити и за издвајања за социјалну заштиту (једнократне помоћи, помоћ породицама ученика до четвртостепенског разреда основне школе, подршка успешним ученицима и студентима, лични пратилац, помоћ старима, дневни боравак за лица ометена у развоју, трошкови превоза ученика, подршка рађању и родитељству кроз суфинансирање трошкова за вантелесну оплодњу), активности Црвеног крста, стамбено збрињавање избеглих и интерно расељених лица у сарадњи са Комесаријатом за избеглице, као и друга издвајања у складу са Одлуком о правима и услугама у социјалној заштити на територији општине Ивањица.

За капитално одржавање и капиталну изградњу средства ће се обезбедити делом из општих прихода буџета као и из средстава наменских трансфера од других нивоа власти и добровољних прилога грађана. Приоритет ће имати програми, односно инвестиције у саобраћајну инфраструктуру (путеви, мостови) започете у овој или ранијим годинама, али и инвестиције којима се на инфраструктурним објектима спречавају или отклањају последице штета од елементарних непогода.

**3) Процена прихода и примања и расхода и издатака за 2025. годину и наредне две фискалне године**

1. Основ политике планирања прихода и расхода је у складу са реалним пројекцијама буџета општине за 2026. годину и у складу са Упутством Министрства финансија за припрему одлуке о буџету локалних власти за 2026. годину и пројекцијама за 2027. и 2028. године

2. При изради предлога финансијских планова за 2026. годину, корисници буџета треба да планирају расходе и издатке до нивоа утврђених овим Упутством, водећи рачуна при томе о донетим одлукама од стране Скупштине општине, односно надлежног органа општине Ивањица, уговореним обавезама и сл.

3. Ради сагледавања могућности буџета општине Ивањица за 2026. годину и наредне две године, даје се следећа пројекција прихода и примања:

у хиљадама динара

| Ек кл     | Приход                                           | Процена          | Пројекција       |                  |                  |
|-----------|--------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
|           |                                                  | 2025             | 2026             | 2027             | 2028             |
| <b>3</b>  | <b>Пренета средства</b>                          | <b>127.432</b>   | <b>80.000</b>    | <b>20.000</b>    | <b>20.000</b>    |
| 71        | Порези                                           | 887.374          | 953.039          | 1.010.221        | 1.060.732        |
| 732       | Донације                                         | 2.156            | 2.000            | 4.000            | 4.000            |
| 733       | Трансфери                                        | 351.738          | 360.000          | 370.000          | 390.000          |
| 74        | Други приходи                                    | 85.468           | 91.792           | 97.299           | 107.028          |
| 77        | Меморандумске ставке                             | 500              | 600              | 600              | 700              |
| <b>7</b>  | <b>Текући приходи</b>                            | <b>1.327.236</b> | <b>1.407.431</b> | <b>1.482.120</b> | <b>1.465.595</b> |
| <b>8</b>  | <b>Примања од продаје нефинансијске имовине</b>  | <b>500</b>       | <b>500</b>       | <b>1.000</b>     | <b>1.000</b>     |
| <b>91</b> | <b>Примања од задуживања</b>                     | <b>85.500</b>    | <b>0</b>         | <b>0</b>         | <b>0</b>         |
|           | <b>УКУПНИ ПРИХОДИ ПРИМАЊА И ПРЕНЕТА СРЕДСТВА</b> | <b>1.540.668</b> | <b>1.487.931</b> | <b>1.503.120</b> | <b>1.562.460</b> |

**4) Обим средстава који може да садржи предлог финансијског плана директног буџетског корисника буџета општине Ивањица за 2026. годину са пројекцијама за наредне 2 фискалне године у 000 дин.**

у хиљадама динара

| р.бр.      | Буџетски корисник         | Лимити           |                  |                  |
|------------|---------------------------|------------------|------------------|------------------|
|            |                           | 2026             | 2027             | 2028             |
| <b>1</b>   | <b>Скупштина општине</b>  | <b>22.000</b>    | <b>23.320</b>    | <b>24.486</b>    |
| <b>2</b>   | <b>Председник општине</b> | <b>14.500</b>    | <b>15.370</b>    | <b>16.139</b>    |
| <b>3</b>   | <b>Општинско веће</b>     | <b>3.500</b>     | <b>3.710</b>     | <b>3.896</b>     |
| <b>4.</b>  | <b>Општинска управа</b>   | <b>1.443.622</b> | <b>1.456.153</b> | <b>1.513.144</b> |
| <b>4.0</b> | <b>Општинска управа</b>   | <b>1.073.960</b> | <b>1.064.312</b> | <b>1.101.712</b> |

|            |                                   |                  |                  |                  |
|------------|-----------------------------------|------------------|------------------|------------------|
| <b>4.1</b> | Дом културе                       | 51.934           | 55.050           | 57.802           |
| <b>4.2</b> | Библиотека „Светислав Вуловић“    | 12.988           | 13.767           | 14.455           |
| <b>4.3</b> | Предшколска установа „Бајка“      | 279.240          | 295.994          | 310.794          |
| <b>4.4</b> | Месне заједнице                   | 4.500            | 4.770            | 5.008            |
| <b>4.5</b> | Туристичка организација           | 21.000           | 22.260           | 23.373           |
| <b>5</b>   | <b>Општинско правобранилаштво</b> | <b>4.309</b>     | <b>4.567</b>     | <b>4.795</b>     |
|            | <b>УКУПНО</b>                     | <b>1.487.931</b> | <b>1.503.120</b> | <b>1.562.460</b> |

Приликом планирања буџета, сви буџетски корисници су дужни да се придржавају начела рационалности и штедње. У оквиру ограничених средстава, буџетски корисници као приоритет треба да планирају законске и уговорене обавезе (плате, накнаде, закључене уговоре, преузете обавезе и сл.).

## **5. Смернице за припрему средњорочних планова директних корисника средстава буџета општине Ивањица**

Директни и индиректни корисници буџетских средстава своје финансијске планове са пројекцијама израђују у складу са овим Упутством, Фискалном стратегијом и Упутством Министарства финансија.

### ***Планирање масе средстава за плате запослених у 2026. години***

#### ***1. Законско уређење плата***

Плате изабраних, постављених и запослених лица код корисника буџета локалне власти уређене су:

- Законом о платама у државним органима и јавним службама („Службени гласник РС”, бр. 34/01, 62/06...19/25);
- Законом о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе („Службени гласник РС”, бр. 21/16, 113/17, 113/17-др. закон, 95/18, 114/21 и 92/23)
- Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима („Службени гласник РС”, бр. 44/08 - пречишћен текст, 2/12, 113/17-др.закон, 23/18 и 39/25);
- Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама („Службени гласник РС”, бр. 44/01... 101/24, 5/25, 12/25, 13/25 и 17/25);
- Другим релевантним прописима који уређују елементе за обрачун и исплату плата.

#### ***2. Законом уређена основица за обрачун плата***

Приликом обрачуна и исплате плата запослених код корисника буџета локалне власти примењују се основице утврђене закључцима Владе Републике Србије.

#### ***3. Планирање масе средстава за плате у одлукама о буџету за 2026. годину***

Локална власт у 2026. години планира укупна средства потребна за обрачун и исплату плата запослених које се финансирају из буџета локалне власти, тако да масу средстава за исплату



дванаест месечних плата планирају полазећи од нивоа плата исплаћених за септембар 2025. године, уз могућност увећања плата у складу са законом којим се уређује буџет.

Приликом планирања укупне масе средстава за плате у буџету јединице локалне власти, евентуална индексација, предвиђена законом којим се уређује буџет, примењује се на 11 месечних плата у години, а имајући у виду рокове за исплату плата који су дефинисани посебним колективним уговорима, као и да би иста била могућа почев од обрачуна и исплате плате за јануар 2026. године.

Математички исказано, маса за плате код свих буџетских корисника се утврђује на следећи начин:

***Укупна маса за плате = маса средстава исплаћена за септембар 2025. године + маса средстава исплаћена за септембар 2025. године \* прописани % увећања плата \* 11 месеци***

Уколико маса средстава која је утврђена на претходно наведени начин није довољна за обрачун и исплату плата запослених код корисника буџета локалне власти, иста се може увећати у току 2026. године, а након претходно добијене писане сагласности министарства надлежног за послове финансија.

На основу горе наведене формуле средства за плате се планирају на бази броја запослених којима је исплаћена плата за септембар 2025. године, а не систематизованог броја запослених.

Уколико локална власт не планира у својим одлукама о буџету за 2026. годину и не извршава укупна средства за обрачун и исплату плата на начин како је наведено, министар надлежан за послове финансија може привремено обуставити пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајућег дела пореза на зараде и пореза на добит правних лица, док се висина средстава за плате не усклади са наведеним ограничењем.

Као и у претходним годинама, и у буџетској 2026. години не треба планирати обрачун и исплату поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда, бонуса и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и побољшања услова рада предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава локалне власти, као и друга примања из члана 120. став 1. тачка 4. Закона о раду („Службени гласник РС”, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17УС, 113/17 и 95/18-аутентично тумачење) осим јубиларних награда за запослене који то право стичу у 2026. години и новчаних честитки за децу запослених.

Такође, у 2026. години не могу се исплаћивати запосленима код директних и индиректних корисника буџетских средстава локалне власти, награде и бонуси који према међународним критеријумима представљају нестандартне, односно нетранспарентне облике награда и бонуса. Остале економске класификације у оквиру групе 41 - Расходи за запослене, планирати крајње рестриктивно, уз уважавање права запослених која су уређена релевантним прописима и респектовање принципа одговорног фискалног управљања.

Локална власт је у обавези да у одлуци о буџету за 2026. годину, у делу буџета који садржи норме битне за извршење буџета, у посебној одредби исказе **број запослених на неодређено и одређено време, за које су у буџету локалне власти обезбеђена средства.**

#### **Група конта 42 - Коришћење услуга и роба**

У оквиру групе конта која се односе на куповину роба и услуга, потребно је реално планирати средства за ове намене у 2026. години, водећи рачуна да се не угрози извршавање сталних трошкова (421 - Стални трошкови).

Препорука је да буџетски корисници у буџетској процедури преиспитају и потребу смањења других накнада за рад, које нису обухваћене Законом (уговори о делу, уговори о привремено повременим пословима и др).

Посебно је приликом планирања ове групе конта потребан крајње реалан приступ и са аспекта Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Службени гласник РС”, бр. 119/12, 68/15, 113/17, 91/19, 44/21, 130/21, 120/21- др. закон и 138/22).

### **III Група конта 45 - Субвенције**

У оквиру субвенција неопходно је преиспитати све програме по основу којих се додељују субвенције. Приликом планирања средстава за субвенције и њихових намена посебно треба имати у виду све прописе који се тичу државне помоћи.

### **IV Група конта 48 - Остали расходи**

Приликом планирања наведених расхода, треба имати у виду да се услед недовољног износа средстава на економској класификацији 483 - Новчане казне и пенали по решењу судова, иста повећава смањењем осталих економских класификација, на којима је, због наведеног, неопходно прилагодити преузимање обавеза, како би се на тај начин спречило стварање доцњи.

#### **б) Поступак и динамика припреме буџета општине Ивањица и предлога финансијских планова директних и индиректних корисника средстава буџета**

На основу Упутства за припрему нацрта буџета и средњорочних планова, корисници буџетских средстава израђују предлог годишњег и средњорочног финансијског плана.

У складу са чланом 37. Закона о буџетском систему Републике Србије („Сл. гласник РС“ број број 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013-исп., 108/2013 и 142/2014, 68/2015 103/2015, 99/2016 , 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020, 118/2021, 118/2021.-др. закон, 138/2022, 92/2023 и 94/2024),

#### **Предлог финансијског плана обухвата:**

- 1) Расходе и издатке за 2026. године и две наредне године, исказане по свим буџетским класификацијама ;
- 2) Детаљно писано образложење расхода и издатака, као и извора финансирања;
- 3) Родну анализу расхода и издатака;
- 4) Програмске информације;
- 5) Извештај о учинку програма за првих 6 месеци 2025. године.

**Сви материјали достављају се у штампаном облику, са печатом и потписом функционера буџетског корисника.**

**Предлоге финансијских планова за 2026. годину са пројекцијама за 2027. и 2028. годину буџетски корисници достављају Одељењу за буџет и финансије Општинске управе општине Ивањица потписане и оверене од стране руководиоца директних и индиректних корисника, као и унети у Web апликацију за припрему буџета „Саветник“ на ИП адреси 91.150.69.137:8081**

**Потребне обрасце за израду ваших планова можете преузети са званичног сајта општине Ивањица.**

Рок за достављање предлога финансијских планова буџетских корисника Одељењу за буџет и финансије је **15. септембар 2025. године.**

**НАПОМЕНА: Корекција параметара за припрему буџета извршиће се у току буџетске процедуре на основу ревидиране фискалне стратегије и евентуалних измена Упутства за припрему одлуке локалне власти за 2026. годину са пројекцијама за 2027. годину и 2028. годину.**

#### **7) Родна анализа расхода у предлогу финансијског плана**

У вези увођења принципа родно одговорног буџетирања у буџетски процес указујемо да је Општинска управа донела план поступног увођења родно одговорног буџетирања за 2025. годину, којим су одређени **корисници буџетских средстава и један или више програма опредељеног буџетског корисника за који/које ће се дефинисати ( на нивоу програма и/или програмске активности) најмање један родно одговорни циљ и одговарајући показатељи/индикатори** који адекватно мере допринос циља унапређењу равноправности између жена и мушкараца.

#### **8) Начин исказивања програмских информација**

Законом о буџетском систему је прописано да се програмски модел буџета у целини примењује почев од припреме буџета за 2015. годину на свим нивоима власти. Програмски буџет представља ефикасан механизам за спровођење реформе управљања јавним финансијама.

Ради спровођења ове законске одредбе, Министарство финансија је саставило Упутство за израду програмског буџета које је ажурирано у јулу 2021 године, које се може преузети са сајта Министарства финансија и које је било основ за припрему одлука о буџету.

**Програмску структуру** корисника буџета чине три програмске категорије: **програм, програмска активност и пројекат**, којима се групишу расходи и издаци. Те програмске категорије распоређене су у два хијерархијска нивоа. На вишем нивоу су програми, а на нижем су програмске активности и пројекти који им припадају.

**Програм** је скуп мера које корисници буџетских средстава спроводе у складу са својим кључним надлежностима и утврђеним средњорочним циљевима. Састоји се од независних, али тесно повезаних компонената - програмских активности и/или пројеката. Утврђује се и спроводи од стране једног или више корисника буџетских средстава и није временски ограничен;

**Програмска активност** је текућа и континуирана делатност корисника буџета и није временски ограничена.

**Пројекат** је временски ограничен пословни подухват корисника буџета чијим спровођењем се постижу циљеви који доприносе остварењу програма. Може се односити на капитално улагање, унапређење процедуре у јавној администрацији, усавршавање државних службеника и сличне подухвате који доприносе квалитетнијем пружању јавних услуга.

По програмској методологији за сваки програм, програмску активност и пројекат је потребно утврдити циљеве, индикаторе, којима се мери постизање тих циљева и циљане вредности индикатора за следеће три године. у ком циљу се даје и преглед **униформних циљева и индикатора**. Униформност програма, програмских активности и индикатора обезбеђује да јединице локалне самоуправе међусобно упореде трошкове и квалитет услуга пружених грађанима.

Упутство за израду Програмског буџета, Листу униформних програма и активности, листу циљева и индикатора, као и обрасце за припрему програмског буџета, буџетски корисници могу преузимати са сајта општине Ивањица, сајта Министарства финансија (секција

локална власт), као и са званичног сајта СКГО на интернет страници <http://www.skgo.org> у секцији Програмски буџет.

Уређење праћења и извештавања представља надоградњу система за израду програмског буџета, а информације добијене на овај начин користе се за унапређење ефективности и ефикасности јавне потрошње, као и квалитета јавних услуга.

Министарство надлежно за послове финансија, Влада и Народна скупштина, односно локални орган управе надлежан за финансије, надлежни извршни орган локалне власти и скупштина локалне власти, разматрају информације о учинку програма у оквиру буџетске процедуре. Тиме се омогућава да се одлуке о приоритетним областима финансирања и расподела буџетских средстава за наредну фискалну годину доносе, између осталог, и на основу постигнутих резултата и потрошње у претходној, односно текућој фискалној години.

Корисници буџета локалне власти достављају локалном органу управе надлежном за финансије извештаје о учинку програма (полугодишњи) на прописаном обрасцу који представља саставни део овог упутства.

Корисници буџета локалне власти су у обавези да до 15. септембра текуће године локалном органу управе надлежном за финансије доставе извештај о учинку програма у току првих шест месеци текуће године. Информације о учинку оствареном у првих шест месеци текуће године представљају прилог предлогу финансијског плана корисника буџета за наредну годину. На тај начин је омогућено да се одлука о расподела буџетских средстава за наредну годину доноси и на основу постигнутих резултата и потрошње у текућем циклусу.

Буџетски корисници дужни су да на својим интернет страницама објављују годишње финансијске извештаје и годишњи извештај о учинку програма, у складу са општим правилима о транспарентности.

Образложење предлога финансијског плана садржи, између осталог, програмске информације које чине описи програма, програмских активности и пројеката корисника буџетских средстава, циљеве који се желе постићи у средњорочном периоду, као и показатеље учинака за праћење постизања наведених циљева.

У случају било каквих нејасноћа код израде предлога финансијског плана можете се обратити Слободану Поповићу, руководиоцу Одељења за буџет и финансије или Ани Милекић, шефу Одсека за трезор и рачуноводство.

Република Србија  
ОПШТИНА ИВАЊИЦА  
Општинска управа  
Број: 003308920 2025 05158 000 000 400 043  
28.07.2025. године  
И В А Њ И Ц А

НАЧЕЛНИК

Бојана Главинић