KLS Revizija d.o.o.
Kosovska 17/II
11000 Beograd
Srbija

Tel: (381) 11 334 84 29
(381) 11 408 37 21
Email: office@klsrevizija.rs
Web: www.klsrevizija.rs

ОПШТИНА ИВАЊИЦА

ИЗВЕШТАЈ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА

Извршили смо ревизију консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета општине Ивањица (у даљем тексту: консолидовани завршни рачун) за 2018. годину који обухвата: консолидовани Биланс стања са стањем на дан 31.12.2018. године и одговарајући консолидовани Биланс прихода и расхода, консолидовани Извештај о капиталним расходима и финансирању, консолидовани Извештај о новчаним токовима, консолидовани Извештај о извршењу буџета, Извештај о примљеним донацијама и кредитима и Извештај о коришћењу средстава из текуће и сталне буџетске резерве, за годину која се завршава на наведени дан.

Одговорност за финансијске извештаје

У складу са Законом о буџетском систему, Законом о локалној самоуправи и Статутом општине Ивањица, руководство је одговорно за припрему и презентовање консолидованих финансијских извештаја према Закону о буџетском систему, Уредби о буџетском рачуноводству, Правилнику о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања и Правилнику о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. У ову одговорност спада осмишљавање, успостављање и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентовање консолидованих финансијских извештаја које не садрже материјално значајне погрешне исказе, било да су настала услед преваре и криминалне радње или грешке.

Одговорност ревизора

Наша је одговорност да изразимо мишљење о консолидованом завршном рачуну на основу извршене ревизије. Ревизију смо извршили у складу са Међународним стандардима ревизије, Законом о ревизији, Кодексом етике за професионалне рачуновође. Међународни стандарди ревизије налажу да се придржавамо етичких принципа и да ревизију планирамо и извршимо на начин који омогућава да се, у разумној мери, уверимо да консолидовани завршни рачун не садржи погрешне информације од материјалног значаја.

Ревизија укључује спровођење поступака испитивања докумената, исправа, извештаја и других информација у циљу прибављања довољних и поузданих ревизијских доказа о износима и информацијама обелодањеним у консолидованом завршном рачуну. Одабрани поступци су засновани на просуђивању ревизора, укључујући процену ризика материјално значајних грешака садржаних у консолидованом завршном рачуну насталих услед криминалне радње или грешке. Приликом процене ових ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за састављање и објективну презентацију консолидованог завршног рачуна, у циљу креирања одговарајућих ревизорских процедура у складу са околностима, али не у циљу изражавања мишљења о делотворности интерних контрола. Ревизија такође укључује оцену примењених рачуноводствених политика и значајних процена које је извршило руководство, као и оцену опште презентације финансијских извештаја.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбеђују солидну основу за изражавање нашег мишљења са резервом.

KLS Revizija d.o.o.
Kosovska 17/II
11000 Beograd
Srbija

Tel: (381) 11 334 84 29
(381) 11 408 37 21
Email: office@klsrevizija.rs
Web: www.klsrevizija.rs

ИЗВЕШТАЈ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА (Наставак)

Основ за мишљење са резервом

1. Нисмо присуствовали попису имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2018. године, јер смо за обављање ревизије завршног рачуна буџета општине Ивањица ангажовани у мају 2019. године. Увидом у документацију о попису утврдили смо, да попис није у свему извршен у складу са Правилником о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем, Уредбом о буџетском рачуноводству, као и у складу са Правилником о буџетском рачуноводству Општине од 20.09.2010. године.

2. Општина Ивањица је у Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2018. године исказала зграде и грађевинске објекте у износу од 506.788 хиљада динара и земљиште у износу од 10.500 хиљада динара. На основу расположиве документације нисмо могли да се уверимо да је општина Ивањица у пословним књигама исказала укупну имовину на којој има право својине или право коришћења.

3. Општина Ивањица је у Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2018. године исказала краткорочна потраживања у износу од 26.257 хиљада динара и краткорочне пласмане у износу од 5.655 хиљада динара. Увидом у документацију у вези са наведеним потраживањима утврђено је да се у највећој мери односе на потраживања која потичу из ранијих година, и да се односе на потраживања од правног лица у стечају. Општина није вршила анализу наплативости наведених потраживања са стањем на дан 31.12.2018. године. Имајући у виду напред наведено, нисмо били у могућности да се уверимо у реалност исказаних краткорочних потраживања и краткорочних пласмана Општине у консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2018. године.

4. Општина Ивањица је у Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2018. године исказала обавезе у укупном износу од 67.634 хиљада динара. У поступку ревизије нису добијене независне потврде салда од поверилаца за део наведених обавеза. На основу расположиве документације нисмо били у могућности да утврдимо евентуалне ефекте неусаглашених обавеза на финансијске извештаје за 2018. годину.

Мишљење са резервом

По нашем мишљењу, осим за ефекте питања наведених у пасусу Основ за мишљење са резервом, Консолидовани завршни рачун буџета општине Ивањица за 2018. годину по свим материјално значајним аспектима даје истинит и објективан приказ извршења буџета на дан 31.12.2018. године, приказ прихода и расхода исказаних на готовинској основи, биланс стања имовине и обавеза, новчане токове, капиталне расходе, примљене донације и кредите, коришћење средстава буџетске резерве, за годину која се завршава на тај дан, у складу са законским и другим прописима о буџетском систему Републике Србије.

KLS Revizija d.o.o.
Kosovska 17/II
11000 Beograd
Srbija

Tel: (381) 11 334 84 29
(381) 11 408 37 21
Email: office@klsrevizija.rs
Web: www.klsrevizija.rs

ИЗВЕШТАЈ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА (Наставак)

Скретање пажње

Не изражавајући резерву у односу на дато мишљење, скрећемо пажњу на следеће чињенице и запажања уочена током ревизије:

1. Општина Ивањица, односно директни и индиректни корисници буџета, у циљу успостављања одговарајућег система истинитог и поузданог извештавања, нису успоставили систем интерних контрола, односно систем интерне ревизије, како је то предвиђено Законом о буџетском систему, Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору и Стратегијом Владе Републике Србије о развоју интерне финансијске контроле у јавном сектору у Републици Србији.

2. Скупштина општине Ивањица је дана 27.12.2017. године, донела Одлуку о буџету Општине за 2018. годину, која је објављена у „Службеном гласнику општине Ивањица" бр. 11/2018. Одлуком о буџету планирани су приходи и примања Општине на нивоу од 862.331 хиљада динара, а расходи и издаци за набавку нефинансијске имовине на нивоу од 1.072.266 хиљада динара, тако да је буџетски дефицит планиран у износу од 209.935 хиљада динара. За финансирање дефицита планирано је да се користе примања од задуживања у износу од 75.000 хиљада динара и нераспоређен вишак прихода из ранијих година у износу од 120.000 хиљада динара. Одлука о ребалансу буџета донета је 30.07.2018. године и објављена у „Службеном гласнику Општине Ивањица" бр. 7/2018. Одлуком ребалансу буџета планирани су приходи и примања Општине на нивоу од 919.197 хиљада динара (56.866 хиљада динара више у односу на првобитни буџет), а расходи и издаци за набавку нефинансијске имовине на нивоу од 1.081.127 хиљада динара (8.861 хиљада динара више у односу на првобитни буџет), тако да је буџетски дефицит планиран у износу од 161.930 хиљада динара, односно за 48.005 хиљада динара мање у односу на првобитно планиран буџет. Према Одлуци ребалансу буџета. за финансирање дефицита планирано је да се користе примања од задуживања у износу од 75.000 хиљада динара и издаци за отплату главнице дуга у износу од 86.930 хиљада динара.

3. Општина Ивањица је у Консолидованом Билансу успеха исказала буџетски дефицит у износу од 76.729 хиљада динара као разлику између текућих расхода и издатака за нефинансијску имовину (890.213 хиљада динара), с једне стране и прихода и примања од продаје нефинансијске имовине (813.384 хиљада динара), с друге стране. Буџетски дефицит коригован је за део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година у износу од 77.675 хиљада динара након чега је исказан вишак прихода и примања – суфицит у износу од 846 хиљада динара.

4. Општина Ивањица је исказала стање обавеза у износу од 67.634 хиљада динара. Поред тога. против општине Ивањица се пред судовима воде поступци по тужбама физичких и правних лица по различитим основама. Околност о висини потенцијалних обавеза које могу проистећи по основу исхода судских спорова, указују на неопходност планирања издатака у наредним извештајним периодима, како ликвидност општине Ивањица не би била угрожена у роковима доспећа обавеза за плаћање.

Београд, 18. јун 2019. године

„КЛС РЕВИЗИЈА" Д.О.О.

Друштво за ревизију, рачуноводство и пореско саветовање * Београд-Стари Град * KLS REVIZIJA d.o.o.

Дана Крсмановић
Лиценцирани овлашћени ревизор

НАПОМЕНЕ УЗ КОНСОЛИДОВАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИЗВЕШТАЈЕ ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА ОПШТИНЕ ИВАЊИЦА ЗА 2018. ГОДИНУ

1. ОСНОВНИ ПОДАЦИ О СУБЈЕКТУ РЕВИЗИЈЕ

Општина Ивањица (у даљем тексту „Општина“) се налази у Моравичком управном округу, на југозападу Србије. По површини је једна од шест највећих општина у Србији, са површином 1.090 km2, од чега је половина под шумама.

Према задњем попису у њој живи 31.963 становника, а сам град има око 12.000 становника. Седиште Општине је градско насеље Ивањица. Општина има 18 месних заједница, највећа по површини је Остатија, (112 km^2), док је по броју становника највећа Ивањица.

Граничи се са општинама: Рашка, Сјеница, Нова Варош, Краљево, Лучани и Ариље и градовима Нови Пазар и Каљево.

Ивањица је државним путем Iб реда (број 13) у смеру преко Ариља и Пожеге (42 km од Ивањице), повезана са саобраћајницом Београд - Јужни Јадран и са пругом Београд - Бар, а у смеру преко Јавора са Сјеницом. Државним путем II реда (број 151) преко Гуче повезана је са Чачком и Краљевом (преко Каоне) а путем Iб (број 36) преко Ушћа са Ибарском магистралом (делом правца између Краљева и Рашке). Путем регионалног значаја преко Мучња и Јасенова излази на Златарско језеро где се (испред Нове Вароши) везује за Јадранску магистралу. Ивањица је од Београда је удаљена 224км.

Ивањица је административни, културни и привредни центар општине, а са општинама Лучани, Чачак и Горњи Милановац припада Моравичком округу. Ивањица лежи на обали реке Моравице која извире на планини Голији, и налази се на надморској висини од 468м.

Од културно-историјских споменика посебно се истиче Црква Св. Цара Константина и Царице Јелене из 1836. године, затим Јеремића кућа, најстарија сачувана зграда у Ивањици, једна је од 12 које нису изгореле у великом пожару 1846. године, као симбол Ивањице, Електрична централа „Моравица” из 1911. године, пета у Србији, још увек у функцији, осветљава градски парк, која користи водопад, симбол је града Ивањице и истовремено музеј.

Споменик револуцији, у центру Ивањице, у виду мозаика, дело Ђорђа Андрејевића Куна, као и споменик Дражи Михаиловићу подигнут 2003. године, поред кога се налази Кушића хан, у новије време назван „Чичин дом”, са музејом и библиотеком.

Камени мост на реци Моравици из 1906. године, највећи једнолучни мост на Балкану, на Јаворско—Драгачевском путу. Палибрчко гробље, где се верује да је сахрањен Бошка Југовића (Косовски јунак), са црквом Лазарицом, налази на брду изнад Ивањице, затим, Манастир Ковиље из 13. века, удаљен 25 km од Ивањице, у селу Смиљевац, изграђен у стени и Манастир Придворица у истоименом селу, типичан представник средњовековне Рашке школе, који се помиње у повељи Стефана Немање. На планини Јавор налази се споменик Мајору Илићу из првог ослободилачког рата 1876. године, подигнут 1907. године.

У оквиру сеоског туризма, посебно се истичу село Катићи, надомак планине Мучањ на 1.000 мнв, које је 2000. године проглашено ваздушном бањом, Међуречје, на обронцима Голије, са рекама Моравица и Ношница, Лиса у чијој се близини налази Хаџи Проданова пећина, Кушићи, на обронцима Јавора и Девићи.

У Општини постоји Туристичка организација Ивањица.

Према географској ширини, Општина и њена околина би требало да имају умерено континенталну климу, али су рељеф и биљни покривач утицали да скоро цео Моравички крај има планинску климу, са умерено топлим летима и хладним зимама са доста снежних падавина. Једино у долини Моравице је умереноконтинентална клима. Карактеристике климе сврставају овај крај у ексклузивне климатске бање и није случајно у Ивањици изграђен Завод за специјализовану рехабилитацију.

Општина Ивањица је оснивач:

- Библиотеке „Светислав Вуловић“ (Одлука Скупштине од 20.12.2002 године) – 100%;
- Установе културе – „ Дом Културе Ивањица“ (Одлука Скупштине од 19.06.1992 године) – 100%;
- ЈКП „Ивањица“ Ивањица (Одлука Скупштине од 20.03.2013 године) – 100%,
- ЈП „Дубоко“ - регионални центар за управљање отпадом (одлука Скупштине 2005. године) – 10,2%;
- Туристичке организације општине Ивањица (Одлука Скупштине од 10.05.2000 године) – 100%;
- Предшколске установе „Бајка“ Ивањица - (Одлука Скупштине од 09.10.1992 године). Образовни систем у општини чини једна предшколска установа, девет матичних основних школа са 22 истурена одељења и две средње школе (Гимназија и Техничка школа Ивањица) – 100%;
- (7)„Дома здравља“ Ивањица (Одлука о оснивању дома здравља Ивањица бр 022-35/2013-01 Службени лист Општине Ивањица 11/2013) – 100%;
- Цетар за Социјални рад (Одлука о оснивању „Центра за социјални рад“ Ивањица од 26.12.1978. године – 100%.

2. ЗАКОНСКИ ОСНОВ, ЦИЉ И ПРЕДМЕТ РЕВИЗИЈЕ КОНСОЛИДОВАНОГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА ОПШТИНЕ ИВАЊИЦА ЗА 2018. ГОДИНУ

2.1. Законски основ

Извршили смо ревизију консолидованог завршног рачуна буџета Општине за 2018. годину на основу Уговора број 10-R/2019 од 08.05.2019. године, о обављању екстерне ревизије консолидованог завршног рачуна буџета Општине за 2018. годину.

Ревизија консолидованог завршног рачуна буџета Општине извршена је на основу члана 92. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“ бр. 54/09.....31/2019).

Напомињемо да је консолидовани финансијски извештај завршног рачуна буџета Општине за 2018. годину сачињен у складу са раније донетим законом о буџетском систему и у складу са Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова („Сл. Гласник РС“, бр. 18/15 и 104/18).

2.2. Циљ

Основни циљ ревизије је изражавање мишљења о истинитости и објективности консолидованог финансијског извештаја завршног рачуна буџета Општине за 2018. годину. Циљ ревизије је утврђивање усклађености пословања буџета Општине са законским прописима и другим актима чија се примена значајно одражава на завршни рачун.

2.3. Предмет ревизије

Предмет ревизије је нацрт консолидованог финансијског извештаја завршног рачуна буџета Општине за 2018. годину, који сходно члану 79. Закона о буџетском систему садржи:

- биланс стања;

- биланс прихода и расхода;
- извештај о капиталним издацима и примањима;
- извештај о новчаним токовима;
- извештај о извршењу буџета;
- извештај о одступању између одобрених средстава из буџета и извршења код буџетских корисника;
- извештај о примљеним донацијама и кредитима, домаћим и иностраним, и извршеним отплатама дугова;
- извештај о коришћењу средстава из текуће и сталне буџетске резерве.

У том контексту предмет ревизије су:

- примања и издаци у складу са прописима о буџетском систему и прописима о јавним приходима и расходима;
- финансијски извештаји, финансијске трансакције, обрачуни, анализе и друге евиденције;
- правилност пословања у складу са законом, другим прописима и овлашћењима;
- сврсисходност располагања јавним средствима;
- систем финансијског управљања, контроле, буџетског система као и систем интерних контрола и интерне ревизије.

3. ПЛАНИРАЊЕ, ПОСТУПАК И ОБУХВАТ РЕВИЗИЈЕ

3.1. Планирање ревизије

Ревизија је планирана на начин да се обави квалитетно, економично и ефикасно и у временски датом року. У ту сврху утврђени су циљеви и динамика обављања ревизије. Ревизија је планирана тако да обухвати испитивање функционисања интерних контрола, као и да се изврши преглед, испитивање докумената, исправа, извештаја и других информација ради прикупљања довољних, адекватних и поузданих доказа за изражавање мишљења да ли финансијски извештаји истинито и објективно приказују финансијско стање, резултате пословања и новчане токове у складу са законом и другим прописима о буџетском систему Републике Србије, рачуноводственим начелима и стандардима.

3.2. Поступак ревизије

Ревизију смо извршили у складу са Међународним стандардима ревизије, Законом о рачуноводству, Законом о ревизији, Кодексом етике за професионалне рачуновође, Законом о буџетском систему и Уредбом о буџетском рачуноводству, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. Међународни стандарди ревизије налажу да ревизију планирамо и извршимо на начин који омогућава да се, у разумној мери, уверимо да консолидовани финансијски извештаји завршног рачуна буџета Општине не садржи погрешне информације од материјалног значаја. Ревизија укључује испитивање доказа, на бази провере узорака, којима се поткрепљују износи и информације обелодањене у консолидованом финансијском извештају завршног рачуна буџета Општине.

Ревизија, такође, укључује оцену функционисања интерних контрола, оцену примењених рачуноводствених начела, усклађеност пословања са законским и другим прописима и датим овлашћењима, као и оцену опште презентације консолидованог финансијског извештаја завршног рачуна буџета Општине.

3.3. Обухват ревизије

Ревизијом консолидованог финансијског извештаја завршног рачуна буџета Општине за 2017. годину обухваћени су консолидовани финансијски извештаји трезора и појединачни завршни рачуни директних корисника буџетских средстава. Ревизија појединачних завршних рачуна директних корисника заснована је на испитивању функционисања интерних контрола, односно примене прописаних процедура, примене прописа, формирања документације и евидентирања у књиговодству. Директни корисници буџетских средстава (ДКБС) Општине у 2018. години су:

- Скупштина општине;
- Општинско веће;
- Председник Општине;
- Општинска управа;
- Општинско правобранилаштво;

Општинска управа је надлежна за индиректне буџетске кориснике:

- Туристичку организацију Општине;
- Предшколску установу "Бајка";
- Библиотеку "Светислав Вуловић";
- Дом културе "Ивањица" и
- 19 месних заједница (Братљево, Брезова, Буковица, Девићи, Ерчеге, Ивањица, Ковиље, Кушићи, Лиса, Луке, Међуречје, Мочиоци, Опаљеник, Осоница, Остатија, Придворица, Прилике, Средња Река и Брусник).

4. ФУНКЦИЈА И ОРГАНИЗАЦИЈА

Општина је посебна територијална јединица у којој грађани остварују локалну самоуправу. Општина обавља послове утврђене Уставом, послове које му Република законом повери из оквира својих права и дужности, као и друге послове утврђене законом и Статутом општине.

У складу са одредбама Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“ бр. 129/07..47/18) Општина има статус правног лица.

Органи Општине су:

- Скупштина Општине,
- Председник Општине,
- Општинско веће,
- Општинска управа и
- Општинско правобранилаштво.

Скупштина Општине

Скупштина Општине је највиши орган општине који врши основне функције локалне власти, утврђене Уставом, законом и Статутом.

Начин припреме, вођење и рад седнице Скупштине општине и друга питања везана за рад Скупштине уређују се Пословником Скупштине.

Скупштина Општине, између осталих послова, доноси буџет Општине и усваја завршни рачун.

Председник скупштине

Председник скупштине организује рад Скупштине општине, сазива и председава њеним седницама, остварује сарадњу са председником општине и општинским већем, стара се о остваривању јавности

рада, потписује акта која Скупштина општине доноси и обавља друге послове утврдјене Статутом општине и Пословником Скупштине општине. Председник представља и заступа Општину и врши извршну функцију у Општини. Председник усмерава и усклађује рад Општинске управе. Поред осталих послова, Председник је и наредбодавац за извршење буџета. Председник Скупштине има заменика.

Секретар скупштине Општине

Скупштина општине има секретара који се стара о обављању стручних послова у вези са сазивањем и одржавањем седница Скупштине и њених радних тела и руководи административним пословима везаним за њихов рад.

Извршни органи општине су Председник општине и Општинско веће.

Председник општине

Председника општине бира Скупштина општине из реда одборника, на мандат од четири године.
Надлежности Председника су:

- представља и заступа општину,
  предлаже начин решавања питања о којима одлучује СО,
  наредбодавац је за извршење буџета.

Председник општине има једног заменика.

Општинско веће

Општинско веће чине председник општине, заменик председника општине и девет чланова.

Организација, начин рада и одлучивање Општинског већа детаљније се уређује одлуком о организацији Општинског већа.

Општинско веће је орган који усклађује остваривање функција Председника и Скупштине општине и врши контролно-надзорну функцију над радом Општинске управе.

Општинско веће, између осталих послова, утврђује предлог одлуке о буџету Општине, доноси појединачне акте за које је овлашћен законом, Статутом или одлуком Скупштине Општине и др.

Општинска управа

Општинска управа образује се као јединствени орган чијим радом руководи начелник.

Општинска управа се образује за вршење управних послова у оквиру права и дужности Општине и одређених стручних послова за потребе Скупштине Општине, Председника и Општинског већа. Општинску управу чине одељења и стручне службе. Надзор над радом Општинске управе врши Општинско веће.

Општинска управа, између осталих послова, припрема нацрте прописа и других аката које доносе Скупштина Општине и Председник и Општинско веће, обавља послове управног надзора над извршавањем прописа и других општих аката Скупштине Општине, извршава законе и друге прописе чије је извршавање поверено Општини.

У оквиру Општинске управе, за вршење сродних послова, образују се унутрашње организационе јединице.

Основне унутрашње организационе јединице су:

- Одељење за буџет и финансије,
- Одељење за локалну пореску администрацију,
- Одељење за локални економски развој, инвестиције и грађевинске послове,
- Одељење за урбанизам, имовинско-правне, стамбене и комуналне послове,
- Одељење за општу управу и заједничке послове,
- Одељење за привреду и друштвене делатности,
- Одељење за инспекцијске послове,
- Одељење за пољопривреду и заштиту животне средине,
- Служба за послове Скупштине општине, Општинског већа и Председника општине.

За обављање одређених послова из надлежности општинске управе, посебно у вези са остваривањем права грађана, реализације политике за младе, могу се унутар основне организационе јединице образовати канцеларије.

Руководиоце организационих јединица, распоређује начелник Општинске управе коме су и одговорни за свој рад.

Правилник о организацији и систематизацији радних места у Општинској управи доноси начелник Општинске управе уз сагласност Општинског већа.

Послови Општине финансирају се из пореза, такси, накнада и осталих јавних прихода у складу са законом. Општини припадају средства која јој Република обезбеђује законом за вршење послова из оквира права и дужности Републике. За задовољавање потреба грађана у Општини или његовом делу, средства се могу прикупљати и самодоприносом, у складу са законом. Општина самостално располаже приходима и примањима која му припадају. О употреби буџетских средстава Општине одлучује Скупштина Општине и Председник.

Општина има буџет у коме се исказују сви његови приходи и примања, расходи и издаци. Буџет Општине израђује се на начин предвиђен законом и доноси се за једну календарску годину.

По истеку године за коју је буџет Општине донет саставља се завршни рачун о извршењу буџета Општине. Општина усваја извештај о извршењу буџета Општине.

Буџет Општине и завршни рачун о извршењу буџета Општине доступни су јавности.

Корисници средстава буџета дужни су да на захтев Општинске управе, а најмање једанпут годишње, подносе извештај о свом раду и остваривању програма или дела програма и коришћењу средстава буџета.

Општина врши надзор над наменским коришћењем средстава корисника буџета преко стручних служби.

Финансијско-књиговодствени послови буџета Општине обављају се у оквиру Одељења за финансије и буџет.

Послове контроле, утврђивања и наплате прихода Општине обавља локална пореска администрација, сходно Закону о пореском поступку и пореској администрацији.

Послове контроле употребе средстава за финансирање јавних расхода Општине обавља Управа за трезор - Филијала Ужице - Експозитура Ивањица, која непосредно врши контролу законитости, рационалности и целисходности коришћења средстава у складу са Правилником о организацији буџетског рачуноводства

Послови Општине финансирају се из изворних и уступљених јавних прихода у складу са законом, као и из допунских средстава.

5. ОСНОВА ЗА САСТАВЉАЊЕ КОНСОЛИДОВАНОГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА ОПШТИНЕ ИВАЊИЦА

Планирање, припрема и доношење буџета Општине, обавеза вођења буџетског рачуноводства и извештавање регулисано је Законом о буџетском систему.

Основ за вођење буџетског рачуноводства, услови и начин вођења пословних књига, као и састављање и објављивање годишњих финансијских извештаја буџета Општине прописани су чланом 6. Уредбе о буџетском рачуноводству („Службени гласник РС“ бр. 125/2003 и 12/2006). Пословне књиге воде се по систему двојног књиговодства, прописаног Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем („Службени гласник РС“ бр. 16/2016, 49/2016, 107/2016, 46/2017, 114/2017, 20/2018, 36/2018, 93/2018, 104/2018, 14/2019 и 33/2019).

Буџет Општине за 2018. годину је сачињен у складу са Упутством за припрему Одлуке о буџету локалне власти за 2018. годину и пројекцијама за 2019. и 2020. годину, које је донео Министар финансија, а Општинска управа општине Ивањица, новембра 2018. године.

Годишњи финансијски извештаји буџета Општине заснивају се на консолидованим финансијским подацима из главне књиге трезора и подацима из извештаја завршних рачуна индиректних и директних корисника буџетских средстава. Главна књига трезора јесте основа за припремање консолидованих финансијских извештаја.

Непокретности, опрема и остала основна средства у државној својини евидентирају се према набавној вредности, умањеној за исправку вредности по основу амортизације. Амортизација се обрачунава у складу са Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације („Службени гласник РС“ бр. 17/97 и 24/00). У складу са Законом о буџетском систему прописано је да се амортизација исказује на терет капитала, а не као расход пословања.

Начин и рокови вршења пописа и усклађивање књиговодственог стања са стварним стањем обавља се у складу са Правилником о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем ("Сл. РС", број 33/15 и 101/18).

6. ИНТЕРНЕ КОНТРОЛЕ, ИНТЕРНА РЕВИЗИЈА, РАЧУНОВОДСТВЕНИ СИСТЕМ И ПОПИС ИМОВИНЕ, ПОТРАЖИВАЊА И ОБАВЕЗА

6.1. Интерне контроле

У циљу обезбеђења примене прописа, правила и процедура, чувања средстава и њиховог економичног и наменског коришћења, као и у циљу поузданости информација, рачуна и података, успоставља се систем интерних контрола. Интерна контрола се организује као систем процедура и одговорности свих лица укључених у финансијске и пословне процесе директних и индиректних корисника буџетских средстава.

У циљу увођења интерних контрола и система евиденција којима ће се регулисати начин извршења буџета, буџетско рачуноводство и извештавање, контрола финансијских трансакција и садржина образаца за главну књигу, од стране Министарства финансија – Управа за трезор, донето је Стручно упутство о раду трезора. Наведеним упутством прописане су следеће процедуре:

- процедуре за апропријације;
- процедуре за план извршења буџета и квоте;
- процедуре за плаћање и трансфер средстава;
- послови наплате јавних прихода путем прописаних уплатних рачуна;
- процедуре извештавања;
- процедуре за повлачење транши кредита код пословних банака.

Наведеним процедурама, поред осталог, дефинисана је сврха и законски основ њихове примене, уз детаљан опис процеса. Такође, креирани су одговарајући обрасци и дати примери и упутства за њихово попуњавање.

На основу одредби члана 80. Закона о буџетском систему, систем интерних контрола обухвата:

- финансијско управљање и контролу код корисника јавних средстава,
- интерну ревизију
- буџетску инспекцију и
- хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије коју обавља Министарство финансија - Централна јединица за хармонизацију.

Директни и индиректни корисници буџетских средстава, као и јавна предузећа код којих локална власт има директну или индректну контролу над више од 50% капитала или више од 50% гласова у управном одбору, као и друга правна лица, у којима јавна средства чине више од 50% прихода, успостављају систем интерне контоле за све трансакције које се односе на утврђивање прихода и расхода, потраживања и обавеза, као и управљање државном имовином уопште.

Интерна контрола организује се као систем процедура и одговорности свих лица укључених у финансијске процесе директних и индиректних корисника буџетских средстава и то тако да се обезбеди примена закона, прописа, правила и процедура за успешно пословање, економично, ефикасно и наменско коришћење средстава, чување средстава, обезбеђивање улагања без губитака, отклањање превара, неправилности и корупције, обезбеђивање интегритета и поузданости информација и других података.

За успостављање система интерних контрола које се односе на финансијско управљање и контролу, одговоран је руководилац директних и индиректних корисника буџетских средстава и руководилац напред наведених правних лица обавезних да успоставе овај правни систем.

Правилником о заједничким кретеријумима и стандардима за успостављање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору („Службени гласник РС“ бр. 99/11 и 106/13) дефинисана су напред наведена питања система интерне контроле. Ова питања регулисана су Стратегијом Владе Републике Србије о развоју интерне финансијске контроле у јавном сектору у Републици Србији за период 2017 – 2020. године („Службени гласник РС“ бр. 51/17).

Органи општине, радећи на креирању интерног контролног окружења донели низ интерних аката, па су поред Статута општине и Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији општинске управе и следеће Одлуке:

- Одлуку о организацији општинске управе општине Ивањица;
- Одлуку о оснивању службе буџетске инспекције Општине Ивањица;
- Одлука о оснивању службе интерне ревизије Општине Ивањица;

- Одлуку о одређивању локације за изградњу и рад постројења за складиштење, третман или одлагање грађевинског отпада и отпада од рушења објеката на територији општине;
- Одлуку о накнади за заштиту и унапређење животне средине;
- Одлуку о прибављању и располагању стварима у јавној својини;
- Одлуку о локалним комуналним таксама;
- Одлуку о остваривању права на накнаду дела трошкова за вантелесну оплодњу;
- Одлуку о усвајању локалног акционог плана за побољшање положаја жена и родне равноправности у општини Ивањица за 2014. годину;
- Одлуку о стипендирању студената високошколских установа и ученика талената са територије општине Ивањица;
- Одлуку о бесплатном превозу пензионера старијих од 65 годинама са најнижим пензијама у 2013. години;
- Одлуку о финансијској помоћи породиљама; и
- Одлука о такси превозу.

Правилнике:

- Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији општинске управе општине Ивањица;
- Правилник о ближем уређивању поступка јавне набавке;
- Правилник о висини, условима и начину исплате накнада материјалних трошкова запослених, именованих, изабраних и постављених лица у органима општине Ивањица;
- Правилник о начину и условима коришћења службених возила органа општине Ивањица;
- Правилник о коришћењу средстава репрезентације;
- Правилник о коришћењу службених мобилних телефона,
- Правилник о репрезентацији,
- Правилник о службеним возилима;
- Правилник о буџетском рачуноводству;
- Правилник о начину коришћења средстава са подрачуна, односно других рачуна консолидованог рачуна трезора општине Ивањица и о начину извештавања о инвестирању средстава корисника буџета;
- Правилник о начину и поступку преноса неутрошених средстава буџета општине Ивањица;
- Правилник о раду трезора општине Ивањица;
- Правилник о давању поклона у име општине Ивањица и;
- Правилник о безбедности ИКТ система;
- Правилник о развоју сеоског туризма
- Правилник о остваривању права на вантелесну оплодњу;
- Правилник о утврђивању јавног интереса и други.

Поред тога, Општина је донела Уредбу о заштити парка природе Голија („Сл.гласник РС“, број 45/2001 од 20.07.2001).

6.2. Интерна ревизија

Законом о буџетском систему прописано је да се интерна ревизија успоставља код директних корисника средстава буџета, са функцијама провере примене закона, поштовања правила интерних контрола, оцене система интерних контрола, давања савета када се уводе нови системи и процедуре, успостављања сарадње са екстерном ревизијом и др.

Општина је 2015. године донела Одлуку о оснивању службе интерне ревизије Општине („Службени лист Општине Ивањица“ 11/2015). Међутим, до датума обављања ревизије није образована Служба интерне ревизије и финансијске контроле.

Препорука: Општина, у циљу успостављања одговарајућег система истинитог и поузданог извештавања, код директних и индиректних корисника је требала да успостави систем интерне

контроле, која подразумева систем интерне ревизије, како је то предвиђено Законом о буџетском систему, Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору и Стратегијом Владе Републике Србије о развоју интерне финансијске контроле у јавном сектору у Републици Србији.

6.3. Буџетска инспекција

Законом о буџетском систему предвиђена је буџетска инспекција са функцијом контроле примене закона у области материјално-финансијског пословања, наменског и законитог коришћења средстава, корисника буџетских средстава, односно директних и индиректних корисника, јавних предузећа основаних од стране јединица локалне самоуправе и др.

На основу Одлуке о оснивању буџетске инспекције број 021-24/2017-01 од 08.11.2017. године Општине, формирана је буџетска инспекција која је започела са својим активностима.

У току 2018. године именовани буџетски инспектор је извршио инспекцијски надзор код 13 буџетских корисника. На основу извршене контроле буџетски инспектор је сачино записнике са налазима о утврђеним неправилностима код наведених корисника. Утврђене неправилности углавном се односе на следеће: преузимање обавеза изнад одобрених апроприација, неусклађеност интерних аката из области радних односа са законском регулативом, неправилно утврђивање коефицијената приликом обрачуна зарада, утврђивање основица за обрачун зарада без одговарајуће документације, преузимање обавеза и извршавање расхода у паушалним износима, а не на основу стварно извршених радова/услуга, закључење уговора са ретроактивним важењем, изостанак објављивање одлуке о додели уговора о јавним набавкама и обавештења о закљученом уговору по основу јавне набавке и настанак трошкова репрезентације без интерних аката који би регулисали право на коришћење исте.

6.4. Рачуноводствени систем

Основа за вођење буџетског рачуноводства је готовинска основа. Финансијски извештаји се такође, припремају на принципима готовинске основе.

Основ за мерење резултата у финансијским извештајима јесте салдо готовинских средстава и еквивалената.

Рачуноводствени систем буџета Општине организован је на готовинској основи, сходно одредбама Закона о буџетском систему, Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилника о начину припреме, састављања и подношења завршних рачуна корисника буџетских средстава, организација обавезног социјалног осигурања и буџетских фондова Републике и локалних власти.

Рачуноводствени систем заснован је на евиденцијама у главној књизи трезора, која се води у оквиру Управе за трезор – Филијала Ужице – Експозитура Ивањица, док се помоћне књиге и евиденције воде код Одељења за финансије, привредни развој и друштвене делатности. Годишњи завршни рачуни директних корисника буџетских средстава представља консолидоване финансијске извештаје, односно укључује податке из својих књиговодствених евиденција и податке из извештаја завршних рачуна индиректних корисника.

Индиректни корисници састављају годишње извештаје на основу евиденција о примљеним средствима и извршеним плаћањима, која су усаглашена са трезором.

Законом о буџетском систему прописано је да буџетско рачуноводство чини рачуноводство прихода, расхода, имовине, потраживања и обавеза директних и индиректних корисника буџетских средстава. Истовремено, прописано је да се у Главној књизи трезора Републике, односно локалне власти, води евиденција за сваког директног и индиректног корисника буџетских средстава.

Уредбом о буџетском рачуноводству прописана је готовинска основа за вођење буџетског рачуноводства и финансијско извештавање. Сви корисници буџетских средстава, директни и индиректни, састављају завршне рачуне на прописаним обрасцима према Закону о буџетском систему, а управа надлежна за послове финансија на основу тих извештаја саставља консолидовани завршни рачун буџета Општине. Буџет се припрема и извршава на основу система јединствене буџетске класификације, а евидентирање финансијских трансакција врши се по Контном плану за буџетски систем.

Општинска управа води пословне књиге за директне кориснике буџетских средстава и месне заједнице.

Директни корисници буџетских средстава саставили су појединачне годишње извештаје, а консолидовани финансијски извештај завршног рачуна буџета сачињен је на основу бруто биланса директних корисника и појединачних финансијских извештаја индиректних корисника.

Интерни рачуноводствени контролни поступци и поступање код евидентирања пословних промена и других пословних догађаја регулисани су посебним процедурама, инструкцијама и упутствима. У циљу једнообразног поступања потребно је да се јединственим интерним општим актом дефинише наведено поступање у оквиру рачуноводственог система и у вези са тим утврди и одговорност за законитост, исправност и састављање исправа о пословим променама, кретању рачуноводствених и других исправа, као и да се утврде рокови за њихово достављање.

6.5. Попис имовине, потраживања и обавеза

Попис имовине, потраживања и обавеза врши се у складу са Правилником о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог са стварним стањем („Службени гласник РС“, бр. 33/15 и 101/18). С обзиром да вршење пописа није посебно уређено прописима о буџетском систему, односно буџетском рачуноводству, - поред наведеног Правилника, приликом пописа треба имати у виду и Уредбу о евиденцији и попису непокретности, и других средстава у државној својини, као и Закон о јавној својини.

Начелник Општинске управе донео је решење о именовању комисије за попис целокупних средстава и извора средстава Општинске управе (решење бр. 0l број:021-31/2018 од 23.11.2018. године

У вези са пописом имовине и обавеза на дан 31.12.2018. године код корисника буџетских средстава указујемо на следеће:

- Комисија за попис имовине и обавеза није доставила Извештај о извршеном попису до 25. јануара 2019. године, пошто није формирана Централна пописна комисија, односно надлежни орган директног буџетског корисника Општине, није донео акт о о усвајању Извештаја о попису у роковима прописаним Правилником о начину и роковима вршења пописа;
- индиректни буџетски корисници Месне заједнице Општине нису донели акт о образовању комисија за попис, Планове рада комисија за попис, Извештај о попису, као ни Одлуку о усвајању пописа од стране надлежних органа;
- није извршен натурални попис нефинансијске имовине у сталним средствима (зграда, грађевинских објеката, опреме, земљишта, шума и др. имовине);
- за део некатегорисаних путева није у целости извршен попис на територији Општине по структури и опису: површини, броју катастарске парцеле, општини или месној заједница на којој се путеви налазе и др. Вредност некатегорисаних путева је унет у вредности од 1 динара, па предстоји процена вредности и сходно томе у пословним књигама Општине да се искажу реалне вредности ове позиције сталне имовине;

- није извршен попис нефинансијских средстава у припреми према степену довршености објеката, наведеним разлозима за обустављање инвестиција, ако их има, потребним средставима да се објекти у припреми заврше, роковима завршетка, и другим битним елементима који карактеришу средства у припреми;
- није извршен попис нематеријалне имовине према врсти нематеријалних улагања;
- у Извештају о попису није наведена вредност пописане имовине, односно нефинансијске имовине у сталним средствима (зграда, грађевинских објеката, опреме, земљишта, шума и вода, нефинансијске имовине у припреми, аванса за нефинансијску имовину, нематеријалне имивине, залиха и др.).

У вези са пописом имовине и обавеза указујемо да нисмо присуствовали попису под 31.12.2018. године, с обзиром да смо уговор о вршењу ревизије закључили у мају 2019. године.

Препорука: Корисници буџетских средстава су требли да изврше попис имовине и обавеза у складу са одредбама Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог са стварним стањем, Уредбом о буџетском рачуноводству и у складу са Правилником о буџетском рачуноводству Општине од 20. 09.2010. године.

7. ПЛАНИРАЊЕ И ПРИПРЕМА БУЏЕТА

На основу члана 36а. Закона о буџетском систему, Министарство финансија донело је Упутство за припрему Одлуке о буџету локалне власти за 2018. годину и пројекција за 2019. и 2020. годину, на основу којег директни корисници средстава буџета локалне власти припремају предлог финансијског плана за 2018. годину, са пројекцијама за 2019. и 2020. годину и достављају га локалном органу надлежном за финансије.

На основу члана 40. Закона о буџетском систему, орган управе надлежан за финансије издаје Упутство за припрему буџета локалне власти и доставља га директним и индиректним корисницима буџетских средстава. Општинска управа Општине је дана 14.11.2017. године донела Упутство за припрему нацрта буџета Општине Ивањица за 2018. годину и доставила га директним корисицима.

Упутство садржи основне економске параметре и смернице за припрему буџета, планиране политике на нивоу локалне власти, проценат прихода и примања, расхода и издатака, обим средстава који може да садржи предлог финансијског плана директног корисника средстава буџета, поступак и динамику припреме финансијског плана односно буџета. У поступку припреме предлога финансијског плана Општинска управа је контактирала са својим индиректим корисницима и давала им додатне инструкције и смернице у погледу садржине предлога плана и од њих непосредно тражио потребне податке ради обједињавања и израде јединственог финансијског плана.

8. ДОНОШЕЊЕ ОДЛУКЕ О БУЏЕТУ И РЕБАЛАНСУ БУЏЕТА ОПШТИНЕ ИВАЊИЦА ЗА 2018. ГОДИНУ

Скупштина општине Ивањица је дана 27.12.2017. године, донела Одлуку о буџету Општине за 2018. годину, која је објављена у „Службеном гласнику општине Ивањица“ бр. 11/2018. Одлуком о буџету планирани су приходи и примања Општине на нивоу од 862.331 хиљада динара, а расходи и издаци за набавку нефинансијске имовине на нивоу од 1.072.266 хиљада динара, тако да је буџетски дефицит планиран у износу од 209.935 хиљада динара. За финансирање дефицита планирано је да се користе примања од задуживања у износу од 75.000 хиљада динара и нераспоређен вишак прихода из ранијих година у износу од 120.000 хиљада динара.

Приходи и примања Општине на нивоу од 862.331 хиљада динара у целости се односе на текуће приходе по основу буџетских средстава. Расходи и издаци за набавку нефинансијске имовине на нивоу од 1.072.266 хиљада динара, од који се на текуће расходе односи део у износу од 874.253 хиљада динара и издатке за набавку нефинансијске имовине део у износу од 198.013 хиљада динара.

Одлука о ребалансу буџета донета је 30.07.2018. године и објављена у „Службеном гласнику Општине Ивањица“ бр. 7/2018. Одлуком ребалансу буџета планирани су приходи и примања Општине на нивоу од 919.197 хиљада динара (56.866 хиљада динара више у односу на првобитни буџет), а расходи и издаци за набавку нефинансијске имовине на нивоу од 1.081.127 хиљада динара (8.861 хиљада динара више у односу на првобитни буџет), тако да је буџетски дефицит планиран у износу од 161.930 хиљада динара, односно за 48.005 хиљада динара мање у односу на првобитно планиран буџет. Према Одлуци ребалансу буџета. за финансирање дефицита планирано је да се користе примања од задуживања у износу од 75.000 хиљада динара и издаци за отплату главнице дуга у износу од 86.930 хиљада динара.

Општинска управа Општине донела је Упутство за припрему нацрта буџета Општине Ивањица 14.11.2017. године, а Скупштина Општине Ивањица је донела Одлуку о буџету Општине за 2018. годину дана 27.12.2017. године. Наведене одлуке нису донете у роковима предвиђеним календаром за доношење буџета локалне власти, у складу са чланом 31. Закона о буџетском систему.

Препорука: Општина је требала да усклади процедуре и рокове везане за доношење буџета Општине са буџетским календаром сходно одредбама Закона о буџетском систему.

Финансијски план за 2018. годину донет је на нивоу буџета Општине. Индиректни корисници доставили су финансијски планове на основу којих је састављен јединствени финансијски план за 2018. годину, у складу са одредбама члана 41. Закона о буџетском систему.

Преглед укупно планираних и остварених текућих прихода и примања са укљученим пренетим неутрошеним средствима из ранијих година, као и укупно планираних и извршених текућих расхода дат је у оквиру одељка о извршењу буџета (напомена 13).

9. БИЛАНС СТАЊА

9.1. Нефинансијска имовина у сталним средствима

Нефинансијска имовина у сталним средствима на дан 31.12.2018. године исказана је у Билансу стања у износу од 652.314 хиљада динара, а односи се на следеће:

	(у хиљ. дин.)	
	2018.	**2017.**
Некретнине и опрема	540.303	509.435
Култивисана имовина	-	-
Природна имовина	10.500	9.792
Нефинансијска имовина у припреми и аванси	35.804	23.966
Нематеријална имовина	58.886	53.781
Нефинансијка имовина у залихама	3.065	2.640
Укупно:	**652.314**	**599.614**

9.1.1. Некретнине и опрема

Некретнине и опрема исказане су у износу од 544.059 хиљада динара и чине их:

	(у хиљ. дин.)
Зграде и грађевински објекти	506.788
Опрема	33.515
Остале некретнине и опрема	-
Укупно:	**540.303**

9.1.1.1. Зграде и грађевински објекти исказани у износу од 506.788 хиљада динара односе се на индиректне буџетске кориснике у износу од 76.569 хиљада динара и на директне буџетске кориснике Општинску управу у износу од 430.219 хиљада динара.

Зграде и грађевински објекти исказани у износу од 76.569 хиљада динара код индиректних буџетских корисника односе се:

	(у хиљ.дин.)
Предшколску установу „Бајка“	63.827
Дом Културе Ивањица	12.690
Месне заједнице	52
Укупно:	**76.569**

Зграде и грађевински објекти исказани код директног буџетског корисника Општинске управе у износу од 430.219 хиљада динара односе се на: стамбене и друге помоћне просторије (38.593 хиљада динара), саобаћајну инфраструктуру – локалне и некатегорисане путеве (244.646 хиљада динара), водоводну и канализациону мрежу (104.980 хиљада динара), плиноводи и комуникациони и електрични водови (27.209 хиљада динара) и на спортске и рекреационе објекате (14.791 хиљада динара).
Увидом у документацију која се односила на исказивање зграда и грађевинских објеката утврђено је да општина Ивањица у пословним књигама није евидентирала и исказала све некретнине које су власништво Општине. Наиме, Општина је у пословним књигама исказала зграде и грађевинске објекте за које је добила потврде од Републичке дирекције за имовину и на основу добијених потврда извршила је упис права код Републичког геодетског завода.

Препорука: Општина на основу пописа и веродостојих исправа је требала да утврди стварно стање сталне имовине (службених и пословних зграда, пословног простора, стамбених зграда, улица, локалних и некатегорисаних путева, гробља и друге имовине), утврди вредности за које нема податке о вредности имовине и стварно стање сталне имовине искаже у пословним књигама и завршном рачуну буџета Општине у складу са Законом о јавној својини, Правилником о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог са стварним стањем, Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

9.1.1.2. Опрема исказана у износу од 33.515 хиљада динара односи се на индиректне буџетске кориснике у износу од 9.013 хиљада динара и на директног буџетског корисника у износу од 24.502 хиљада динара.

Опрема исказана у износу од 8.839 хиљада динара код индиректних буџетских корисника односи се на:

	(у хиљ.дин.)
Предшколску установу „Бајка“	7.621
Библиотека „Светислав Вујовић“	230
Дом културе „Ивањица“	986
Туристичка организација Ивањице	174
Месне заједнице	2
Укупно:	**9.013**

Индиректни буџетски корисници нису у целости извршили попис имовине: зграда, грађевинских објеката и опреме, о чему је дат коментар у напомени 6.5.

У току 2018. године промене на некретнинама и опреми које се односе на директног буџетског корисника односе се на следеће:

(у хиљ.дин.)

	Зграде и грађевински објекти	**Опрема**	**УКУПНО**
Набавна вредност			
Стање 01.01.2018. године	**480.504**	**55.449**	**535.953**
Набавке у 2018. године	46.023	12.932	58.955
Искњижавање средстава у 2018. години	-	-	-
Стање 31.12.2018. године	**526.527**	**68.381**	**594.908**
Исправка вредности			
Стање 01.01.2018. године	**75.334**	**39.017**	**114.351**
Амортизација у 2018. години	20.973	4.857	25.830
Искњижавање у 2018. години	-	-	-
Стање 31.12.2018. године	**96.307**	**43.874**	**140.181**
Неотписана вредност 31.12.2018. године	**430.220**	**24.507**	**454.727**

Повећање вредности грађевинских објекта у износу од 46.023 хиљада динара највећим делом односе се на преноса средстава ЈКП „Комунално“ Ивањица ради финансирања изградње водне мреже (8.216 хиљада динара), реконструкцију некатегорисаних и локалних путева на територији општини Ивањица (37.807 хииљада динра).

Повећање вредности опреме исказано у износу од 12.932 хиљада динара највећим делом односи се на набавку аутомобила (3.332 хиљада динар), набавку канцеларијске опреме (542 хиљада динара), рачунарске опреме (4.638 хиљада динара), опреме за јавну безбедност (2.264 хиљада динара), опреме за пољопривреду-ваге (323 хиљада динара) и др.
У току 2018. године није било смањења имовине Општине Ивањица.

Обрачун амортизације вршен је по пропорционалној методи применом прописаних стопа из Правилника о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације („Сл. лист СРЈ“, бр. 17/97 и 24/00).

9.1.2. Природна имовина

Природна имовина исказана је у износу од 10.500 хиљада динара и односи се на:

	(у хиљ.дин.)
Земљиште	10.500
Шуме и воде	-
Укупно:	**10.500**

Земљиште исказано у износу од 10.500 хиљада динара односи се на индиректене буџетске кориснике у износу од 7.717 хиљада динара и на директног буџетског корисника Општинску управу у износу од 2.783 хиљада динара.

Земљиште исказано у износу од 7.717 хиљада динара код индиректних буџетских корисника односи се на Предшколску установу „Бајка“.

9.1.3. Нефинансијска имовина у припреми и аванси

Нефанинсијска имовина у припреми и аванси исказани су у износу 39.078 хиљада динара и односи се на:

	(у хиљ.дин.)
Нефинансијска имовина у припреми	39.078
Аванси за нефинансијску имовину	-
Укупно:	**39.078**

Нефинансијска имовина у припреми исказана у износу од 39.078 хиљада динара односи се на нефинансијску имовину у припреми код директног буџетских корисника Општинске управе по основу извршених улагања у претходним година у ОШ у Осоници (8.197 хиљада динара), набавку радова на у Вртић Црњево (18.735 хиљада динара), набавку и реконструкцију путева (919 хиљада динара) и на набавку радова на Хаџи проданова пећина (7.593 хиљада динара) и на нефинансијску имовину код индиректног буџетског корисника Туристичка организација општине Ивањица (3.274 хиљада динара).

Корисници буџетских средстава Општине нису извршили попис нефинансијске имовине у припреми, о чему је дат коментар у напомени 6.5.

9.1.4. Нематеријална имовина

Нематеријална имовина исказана је у износу од 59.368 хиљада динара и односи се на индиректне буџетске кориснике у износу од 16.206 хиљада динара и на директног буџетског корисника Општинску управу у износу од 43.162 хиљада динара. Нематеријална имовина исказана код директног буџетског корисника исказана у износу од 43.162 хиљада динара у целости се односи на пројектну документацију за водовод и канализацију на Голији, саобраћајну инфраструктуру, план генералне регулације и на осталу нематеријалну имовину. Нематеријална имовина исказана код индиректног буџетског корисника у износу од 15.724 хиљада динара односи се на књиге у Библиотеци "Светислав Вуловић".и на изградњу пројекта исказаног код Туристичке организације општине Ивањица (481 хиљада динара).

Корисници буџетских средстава Општине нису извршили попис нематеријалне имовине, о чему је дат коментар у напомени 6.5.

9.1.5. Нефинансијска имовина у залихама

Нефинансијска имовина у залихама исказана у износу од 3.065 хиљада динара односи се на индиректног буџетског корисника Предшколска установа „Бајка“.

9.2. Дугорочна финансијска имовина

Дугорочна финансијска имовина на дан 31.12.2018. године исказани су у Билансу стања у износу од 124.082 хиљаде динара и односе се на:

	(у хиљ. дин.)	
	2018.	**2017.**
Домаће акције и остали капитал	124.082	63.126
Укупно:	**124.082**	**63.126**

Домаће акције и остали капитал исказани у износу од 63.126 хиљада динара односе се учешће у капиталу општине Ивањица са 10,2 % власничког удела у капиталу у правном лицу ЈКП „Дубоко“ Ужице и на учешће у капиталу исказаном код индиректног буџетског корисника Дом културе „Ивањица“ у износу од 92 хиљада динара.

Учешће у капиталу општине Ивањица у капиталу правног лица ЈКП „Дубоко“ Ужице је у целости усагласено са стањем капитала исказаном код овог правног лица који се води код Агенције за приведне регистре, а за износ од 92 хиљада динара исказаног код индиректног буџетског корисника нисмо могли да се уверимо.

Општина Ивањица је оснивач и власник капитала у ЈКП „Комунално“ Ивањица са 100 % власничког удела. Удео по овом основу је у пословним књигама евидентиран у 2018. години повећањем домаћих акција и осталог капитала у активи са једне стране и капитала у пасиви са друге стране у износу од 60.956 хиљада динара. Износ капитала исказан у пословним књигама општине Ивањица је усаглашен са капиталом ЈКП „Комунално“ Ивањица који је регистрован код Агенције за привредне регистре и у целости је усаглашен.

9.3. Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности

Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности на дан 31.12.2018. године исказани су у Билансу стања у износу од 29.604 хиљаде динара и односе се на:

	(у хиљ. дин.)	
	2018.	**2017.**
Жиро и текући рачуни	25.037	102.054
Издвојена новчана средства и акредитиви	4.567	29.387
Укупно:	**29.604**	**131.441**

Средства на текућем рачуну исказана су у износу од 25.037 хиљада динара и односе се на средства директног буџетског корисника Општинске управе у износу од 11.672 хиљада динара и на средства индиректних буџетских корисниака у износу од 13.364 хиљада динара. Увидом у Преглед података о промету и стању на рачуну трезора на дан 31.12.2018. године утврђено је стање подрачуна директног и индиректних буџетских корисника у износу од 25.037 хиљада динара, што одговара стању исказаном у пословним књигама.

Средства на издвојеним новчаним средствима исказана у износу од 4.567 хиљада динара односе се на исказана средства по основу средстава на наменском рачуну за пројекат Црњево (3.915 хиљада динара) и на остала средстава на посебним наменским рачунима за пројекте (652 хиљада динара).

9.4. Краткорочна потраживања и пласмани

Краткорочна потраживања и пласмани на дан 31.12.2018. године исказана су у Билансу стања у износу од 31.912 хиљада динара и односе се на:

	(у хиљ. дин.)	
	2017.	**2017.**
Краткорочна потраживања	26.257	25.089
Краткорочни пласмани	5.655	7.278
Укупно:	**31.912**	**32.367**

9.4.1. Краткорочна потраживања

Краткорочна потраживања исказана у износу од 26.257 хиљаде динара односе се на индиректне буџетске кориснике у износу од 4.590 хиљада динара и на директне буџетске кориснике у износу од 21.667 хиљада динара.

Краткорочна потраживања код индиректних буџетских корисника у износу од 4.590 хиљада динара односе се на:

	(у хиљ. дин.)	
	2018.	**%**
Предшколску установу „Бајка“	3.337	72,70%
Дом културе „Ивањица“	1.253	27,30%
Укупно:	**4.590**	**100%**

Краткорочна потраживања код Предшколске установе „Бајка“ у износу од 3.337 хиљада динара односе се на потраживања од родитеља за боравак деце. У оквиру наведеног износа садржана су потраживања у која су старија од годину дана. Предшколска установа „Бајка“ није извршила анализу наплативости потраживања иако значајан део ових потраживања потиче из ранијих година.

Краткорочна потраживања код директних буџетских корисника у износу од 21.667 хиљада динара односе се у целости на Општинску управу. У оквиру наведеног износа садржана су потраживања од физичких и правних лица по основу закупа која су старија од годину дана у износу од 7.824 хиљада динара, као и потраживања од правног лица „Градитељ“ ад – у стечају у износу од 8.850 хиљада динара. Општина није извршила анализу наплативости потраживања иако значајан део ових потраживања потиче из ранијих година.

Препорука: Директни и индиректни буџетски корисници су требали да изврше анализу наплативости потраживања са стањем на дан 31.12.2018. године, као и да умање вредност ненаплативих потраживања, сходно Уредби о буџетском рачуноводству.

9.4.2. Краткорочни пласмани

Краткорочни пласмани на дан 31.12.2018. године исказана су у Билансу стања у износу од 5.655 хиљада динара и односе се на:

		(у хиљ. дин.)
	2018.	**2017.**
Дати аванси, депозити и кауције	5.610	7.233
Остали краткорочни пласмани	45	45
Укупно:	**5.655**	**7.278**

Дати аванси у износу од 5.610 хиљада динара односе се на индиректне буџетске кориснике у износу од 5 хиљада динара и на директне буџетске кориснике у износу од 5.605 хиљада динара.

Дати аванси код директних буџетских корисника у износу од 5.605 хиљада динара у целости се односи на Општинску управу. У оквиру наведеног износа садржано је и потраживање од правног лица „Градитељ“ ад – у стечају у износу од 4.873 хиљада динара и правног лица „Грађевинар“ у износу од 500 хиљада динара која потиче из ранијих година. Општина није извршила анализу наплативости наведених потраживања иако она потичу из ранијих година и нису наплаћена до датума ревизије.

Препорука: Директни и индиректни буџетски корисници су требали да изврше анализу наплативости потраживања по основу датих аванса са стањем на дан 31.12.2018. године, као и да умање вредност ненаплативих потраживања, сходно Уредби о буџетском рачуноводству.

9.5. Активна временска разграничења

Активна временска разграничења на дан 31.12.2018. године исказана су у Билансу стања у износу од 35.722 хиљада динара и односе се на:

		(у хиљ. дин.)
	2018.	**2017.**
Разграничени расходи до једне године	-	8.343
Обрачунати неплаћени расходи и издаци	26.972	-
Остала активна временска разграничења	8.750	6.637
Укупно:	**35.722**	**14.980**

Обрачунати неплаћени расходи и издаци у износу од 26.972 хиљада динара односе се на индиректне буџетске кориснике у износу од 1.789 хиљаде динара и на директне буџетске кориснике у износу од 25.183 хиљаде динара.

Остала активна временска разграничења исказана у износу од 8.750 хиљада динара односе се директне буџетске кориснике (Општинску управу).

9.6. Обавезе по основу расхода за запослене

Обавезе по основу расхода за запослене на дан 31.12.2018. године исказане су у консолидованом Билансу стања у износу од 507 хиљаде динара и односе се на:

		(у хиљ. дин.)
	2018.	**2017.**
Обавезе за плате и додатке	281	-
Обавезе по основу социјалних доприноса	48	-
Обавезе по основу социјалне помоћи запосленима	159	42
Службена путовања и услуге по уговору	19	-
Укупно:	**507**	**42**

9.7. Обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене

Обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене на дан 31.12.2018. године исказане су у консолидованом Билансу стања у износу од 12.180 хиљаде динара и односе се на:

		(у хиљ. дин.)
	2018.	**2017.**
Обавезе по основу донација, дотација и трансфера	10.188	-
Обавезе за социјално осигурање	934	-
Обавезе за остале расходе	1.058	-
Укупно:	**12.180**	**-**

Обавезе по основу донација, дотација и трансфера у износу од 10.188 хиљада динара односе се на обавезе по основу трансфера осталим нивоима власти у износу од 9.782 хиљада динара и обавезе по основу дотација осталим дотација организацијама обавезног социјалног осигурања у износу од 406 хиљада динара. Наведене обавезе у целости се односе на директног буџетског корисника Општинску управу по основу обавеза према према основним и средњим школама и другим корисницима средстава другог нивоу власти.

9.8. Обавезе из пословања

Обавезе из пословања на дан 31.12.2018. године исказане су у Билансу стања у износу од 23.080 хиљада динара и односе се на:

		(у хиљ. дин.)
	2018.	**2017.**
Примљени аванси, депозити и кауције	-	-
Обавезе према добављачима	14.297	8.345
Обавезе за издате чекове и обвезнице	-	-
Остале обавезе	8.783	6.637
Укупно:	**23.080**	**14..982**

9.8.1. Обавезе према добављачима

Обавезе према добављачима исказане у износу од 14.297 хиљаде динара односе се на индиректне буџетске кориснике у износу 1.328 хиљада динара и на директне буџетске кориснике у износу 12.969 хиљада динара.

Обавезе према добављачима исказане у износу од 1.328 хиљада динара код индиректних буџетских корисника односе се на:

	(у хиљ.дин.)
Предшколску установу „Бајка“	722
Туристичка организација	10
Дом културе	386
Библиотека	65
Месне заједнице	145
Укупно:	**1.328**

Увидом у документацију у вези са исказаним обавезама према добављачима које се односе на Месне заједнице утврђено је да у њима нису садржане обавезе које имају према ЈКП „Ивањица“ у износу од 668 хиљада динара. Наиме, увидом у документацију утврђено је да Месне заједнице у својим пословним књигама нису исказивале све обавезе по основу комуналних услуга које имају према ЈКП „Ивањица“.

Препорука: Индиректни буџетски корисници су требали да у пословним књигама искажу обавезе према ЈКП „Ивањица“ за пружене комуналне услуге са стањем на дан 31.12.2018. године у износу од 668 хиљада динара, како се то захтева према Уредби о буџетском рачуноводству.

Обавезе према добављачима исказане у износу од 12.696 хиљада динара код директних буџетских корисника у целости се односе на Општинску управу.

9.8.2. Остале обавезе

Остале обавезе на дан 31.12.2018. године исказане су у Билансу стања у износу од 8.783 хиљада динара и односе се на:

		(у хиљ. дин.)
	2018.	**2017.**
Обавезе из буџета и буџетских корисника	8.750	6.637
Остале обавезе из пословања	33	-
Укупно:	**8.783**	**6.637**

Остале обавезе из буџета и буџетских корисника исказане у износу од 8.750 хиљада динара односе се на обавезе према Комесаријату за избеглице и миграције Републике Србије у износу од 6.793 хиљада динара и обавезе према Министарству омладине и спорта Републике Србије у износу од 1.957 хиљада динара.

9.9. Пасивна временска разграничења

Пасивна временска разграничења на дан 31.12.2018. године исказани су у Билансу стања у износу од 31.867 хиљаде динара и односе се на:

		(у хиљ. дин.)
	2018.	**2017.**
Разграничени приходи и примања	-	2
Разграничени плаћени расходи и издаци	5.611	7.132
Обрачунати ненаплаћени приходи и примања	25.762	24.418
Остала пасивна временска разграничења	494	769
Укупно:	**31.867**	**32.321**

Разграничени плаћени расходи и издаци у износу од 5.611 хиљада динара односе се највећој мери односе на директног буџетског корисника – Општинска управа и исказани су по основу датих аванса, о чему је дат коментар у напомени 9.5.

Обрачунати приходи ненаплаћени приходи и примања у износу од 25.762 хиљада динара се односе на директног буџетског корисника (Општинску управу) у износу од 21.534 хиљада динара, индиректног буџетског корисника ПУ Бајка у износу од 2.989 хиљада динара и Дом Културе у износу од 1.239 хиљада динара.

9.12. Капитал и утврђивање резултата пословања

Капитал и утврђивање резултата пословања на дан 31.12.2018. године исказан је у Билансу стања у износу од 806.000 хиљада динара, од чега се на капитал односи 780.962 хиљада динара, а разлика у износу од 102.056 хиљада динара односи се на нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година у износу од 24.192 хиљада динара и суфицит текуће године у износу од 846 хиљада динара.

Капитал на дан 31.12.2018. године исказан је у Билансу стања у износу од 780.962 хиљада динара и односи се на:

	(у хиљ. дин.)	
	2018.	**2017.**
Нефинансијску имовину у сталним средствима	649,249	596.974
Нефинансијска имовина у залихама	3.065	2.640
Исправка вредности сопствених извора нефинансијске имовине, у сталним средствима, за набавке из кредита	-	-
Финансијка имовина	124.082	63.126
Изворе новачних средстава	4.566	29.387
Пренета неутрошена средства из ранијих година	-	-
Укупно:	**806.000**	**692.127**

У вези са исказаном нефинансијском имовином у сталним средствима указујемо да је Правилником о Контном плану за буџетски систем прописана је обавеза успостављања равнотеже између конта у активи 0100000 - Нефинансијска имовина у сталним средствима и конта у пасиви 311100 - Нефинансијска имовина у сталним средствима. У вези са наведеним утврдили смо да у консолидованом Билансу стања та равнотежа успостављена и нефинансијска имовина у сталним средствима (исказана на рачуну 010000 - Нефинансијска имовина) износи 596.974 хиљада динара колико је исказано стање на рачуну изворе (на рачуну 311100 - Нефинансијска имовина).

10. БИЛАНС ПРИХОДА И РАСХОДА

Овај извештај саржи податке о текућим приходима и примањима од продаје нефинансијске имовине у износу од 813.384 хиљада динара и податке о текућим расходима и издацима за нефинансијску имовину у износу од 813.384 хиљада динара.

10.1. Текући приходи

Текући приходи исказани су у износу од 813.384 хиљада динара и садрже: порезе у износу од 351.473 хиљада динара, дотације, донације и трансфере у износу од 387.724 хиљада динара, друге приходе у износу од 74.187 хиљада динара.

Приходи по основу пореза исказани су у износу од 351.473 хиљада динара као изворни приходи директних корисника. Структура прихода од пореза је следећа:

- порез на доходак у износу од 235.636 хиљада динара;
- порез на имовину у износу од 63.785 хиљада динара;
- порез на добара и услуге у износу од 32.026 хиљада динара; и
- друге порезе у износу од 20.026 хиљада динара.

Приходи по основу пореза на доходак (уступљени приходи у висини од 80%), исказани су у износу од 235.636 хиљада динара односе се на порез на доходак грађана који наплаћају као порез по одбитку из зарада запослених.

Приходи од пореза на имовину, као изворни приходи Општине, исказани су у износу од 63.785 хиљада динара и односе се на: порезе на непокретности у износу од 43.800 хиљада динара, порезе на заоставштину, наслеђе и поклон у износу од 6.142 хиљада динара и порезе на финансијске и капиталне трансакције у износу од 13.843 хиљада динара.

Општина није донела одлуку о просечној цени непокретности по зонама, одлуку о зонама, као ни одлуку о висини стопе амортизације. Основица пореза на имовину на непокретности обвезника који не воде пословне књиге била једнака основици пореза на имовину за одговарајућу површину (члан 6. став 9. Закона о порезу на имовину). С обзиром да нису донете одговарајуће одлуке, у складу са чланом 7а. став 6. Закона о порезу на имовину, пореска основица за обвезнике који воде пословне књиге је књиговодствена вредност исказана на последњи дан пословне године обвезника у текућој години, и утврђује се самоопорезивањем.

Одељење локалне пореске администрације Општине Ивањица доноси решења, врши и контролише наплату пореза земљиште и имовину физичких лица и правних лица и утврђује и наплаћује о локалне комуналне таксе, накнаде за коришћење грађевинског земљишта, накнаде за уређивање грађевинског земљишта и давање у закуп неизграђеног грађевинског земљишта на одређено време.

Приходи од пореза на добра и услуге исказани су у износу од 32.026 хиљада динара и у целини се односе на порезе и таксе и накнаде на употребу добара, на дозволу да се добра употребљавају или обављају делатности.

Локалне комуналне таксе наплаћују се на основу одлука Општине, а односе се на таксу на истицање фирме на пословном простору, таксу на држање моторних возила, накнаду за коришћење грађевинског земљишта и накнаду за заштиту и унапређење животне средине и боравишне таксе.

Други порези исказани су у износу од 20.026 хиљада динара и у целини се односе на комуналне таксе на истицање фирме коју плаћају предузећа и предузетници.

Преглед донетих и уручених решења обвезницима као и укупан износ утврђених задужења у 2018. години по врстама изворних прихода у динарима:

БРОЈ УТВРЂЕНИХ И УРУЧЕНИХ РЕШЕЊА	ИЗНОС УТВРЂЕНИХ И УРУЧЕНИХ ЗАДУЖЕЊА
Имовина физичких лица	
7.072	21.049.983,77
Имовина правних лица	
139	27.789.996,12
Комуналне таксе - правна лица	
141	20.148.458,07
Комуналне таксе - заузећа јавне површине	
39	2.896.306,13
Наканада за заштиту и унапређење животне средине – правна лица	
127	6.090.848,35
Накнада за заштиту и унапређење животне средине – физичка лица	
10.781	4.584.110,08
УКУПНО:	
18.229	**84.511.387,42**

Преглед потраживања исказаних по врстама изворних прихода и проценат њихове наплате у 2018. години у динарима;

ДУГ ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ	КАМАТА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ	ЗАДУЖЕЊЕ	ПРИПИС ЗАДУЖЕЊА	ПРИПИС КАМАТЕ	УПЛАТА	ПРОЦЕНАТ НАПЛАТЕ ЗАДУЖЕЊА	ПРОЦЕНАТ НАПЛАТЕ УКУПНО
711147 - Порез на земљиште							
3.137.820,00	5.185.405,38	0	0	0	10.865,30	100	-0,13
711184 - Самодопринос из прихода лица која се баве самосталном делатношћу							
1.470.347,168	1.878.357,87	0	0	0	115.369,84	100	3,64
71312 - Порез на имовину обвезника који не воде пословне књиге							
26.542.658,11	17.717.006,97	21.049.983,77	2.335.153,40	423.318,12	18.420.467,63	78,61	29,93
713122 - Порез на имовину обвезника који воде пословне књиге							
74.310,975,65	85.417.145,63	29.748.941,23	0	0	25.379.512,11	83,14	13,33
714562 - Посебна накнада за заштиту и унапређење животне средине							
18.518.389,06	9.153.932,53	10.674.965,00	38.046,42	-2.721,78	8.667.477,82	75,58	22,65
716111 - Комунална такса за истицање фире на пословном простору							
17.518.450,36	11.637.169,69	20.148.458,08	20.733,00	-13.048,45	20.026.226,75	96,75	41,53
741531 - Комунална такса за коришћење простора на јавним површинама							
3.205.620,07	1.146.477,45	2.797.832,44	-155.552,56	0	2.650.363,12	89,03	37,51
743924 - Приходи од увећања целокупног пореског дуга којије предмет принудне наплате за 5 %							
3.149.865,21	877.699,14	0	0	0	13.200	459	0,033
741534 - Накнада за коришћење грађевинског земљишта							
31.381.844,91	4.459.993,10	0	-1.130.174,48	-158.900,28	2.973.716,74	228,37	8,60
УКУПНО							
179.235.970,53	**137.473.157,76**	**84.420.180,53**	**-3.562.101,02**	**-597.437,49**	**78.257.119,31**	**86,77**	**19,78**

Општина не наплаћује порез на имовину на пољопривредно земљиште.

Одељење за локалну пореску администрацију саставило је извештај о потраживањима Општине за порез на имовину, комуналну таксу за истицање фирме, накнаду за кришћење грађевинског земљишта и накнаду за заштиту животне средине на крају 2018. године. По почетном стању 2018. године ненаплаћена потраживања увећана за приписану камату износила су 316.709 хиљада динара (основни дуг у износу од 179.235 хиљада динара увећан за обрачунату камату у износу од 137.473 хиљада динара). Током 2018. године потраживања су увећана по основу задужења обвезника за износ од 20.260 хиљада динара (за основни дуг у износу од 80.858 хиљада динара и обрачунату камату у износу од 597 хиљада динара) с једне стране, а умањена за наплаћена потраживања у износу од 78.257 хиљада динара, с друге стране. На крају извештајног периода ненаплаћена потраживања Општине увећана за обрачунату камату, износе 318.712 хиљада динара.

Анализом старосне структуре ненаплаћених потраживања Општине на крају 2018. године утврђено је да потраживања Општине укључују потраживања од правних лица над којима је покренут стечај или ликвидација у укупном износу од 19.090 хиљада динара и потраживања за које је наступио апсолутни рок застарелости, у укупном износу од 7.575 хиљада динара.

Током 2018. године локална пореска администрација предузимала је радње за наплату потраживања уручењем опомена и непосредном комуникацијом са обвезницима. Међутим, није предузимала мере за наплату потраживања од правних лица покретањем поступака принудне наплате након непоступања обвезника по послатим опоменама, чиме је поступила супротно члану 77. Закона о пореском поступку и пореској администрацији.

Препорука: Општина је требала да предузме радње и мере за ефикаснију наплату изворних прихода Општине.

Донације, помоћи и трансфери исказани су у износу од 387.724 хиљада динара. Структура укупно наведених прихода односи се у целини на трансфере од других нивоа власти у износу од 387.724 хиљада динара.

На основу Закона о буџетском систему за 2018. годину утврђена је висина ненаменских текућих трансфера Републике по јединицама локалне самоуправе. Општини по том основу за 2018. годину опредељени су трансфери Републике у укупном износу од 322.898 хиљада динара, односно месечно у износу од 26.908 хиљада динара. Општини су такође, на основу финансирања Пројекта Рашћи ЗИП лајн у износу од 10.500 хиљада динара.

Поред тога, Општини су од стране надлежних министарстава Владе Републике Србије додељена наменска средства у укупном износу од 54.327 хиљада динара.

Други приходи исказани су у износу од 74.187 хиљада динара чија Структура се односи на:
- приходе од имовине у износу од 16.764 хиљада динара;
- приходе од продаје добара и услуга у износу од 27.525 хиљада динара;
- приходе од новчаних казни и одузете имовинске користи у износу од 5.860 хиљада динара;
- добровољни трансфери од физичких лица у износу од 21.008 хиљада динара;
- мешовите и неодређене приходе у износу од 3.030 хиљада динара.

Приходи од имовине исказани су у износу од 16.764 хиљада динара од чега се на приходе од наплаћених камата односи износ од 3.552 хиљада динара а на приходе од закупа имовине износ од 13.212 хиљада динара.

Општина остварује приходе од давања у закуп неизграђеног грађевинског земљишта. Део издатог грађевинског земљишта 2016. године издато је закупцима који на грађевинском земљишту имају изграђене привремено изграђене објекте. Имајући у виду да исти закупци предметне локације користе годинама, препорука је да се приликом јавног оглашавања за издавање у закуп грађевинског земљишта обезбеде услови за фер конкуренцију, с обзиром да тренутни закупци уколико су једини понуђачи имају искључиву могућност да диктирају услове и одређују висину закупа.

Приходи од продаје добара и услуга исказани су у износу од 27.525 хиљада динара и односе се на приходе од продаје добара и услуга и закупа у износу од 23.708 хиљада динара, административне таксе и накнаде за уређење и заузеће градског грађевинског земљишта у износу од 3.702 хиљада динара и остале приходе од продаје добара и услуга у износу од 115 хиљада динара.

Приходи од од новчаних казни и прекршаја исказани су у износу од 5.860 хиљада динара, од чега се на приходе од новчаних казни и прекршаје највећи део односи на саобраћајне прекршаје у износу од 5.848 хиљада динара и остале новчане казне и пенале и приходе у износу од 13 хиљада динара.

Добровољни трансфери од физичких лица исказани су у износу од 21.008 хиљада динара, од чега су исказани приходи текући добровољни трансфери у износу од 21.008 хиљада динара.

У оквиру текућих добровољних трансфера исказани су трансфери физичких лица, извршени на основу закључених уговора са Општином о учешћу у финасирању реконструкције локалних путева, у укупном износу од 20.391 хиљада динара.

10.2.Текући расходи и издаци

Текући расходи и издаци за нефинансијску имовину исказани су у износу од 890.213 хиљада динара и садрже текуће расходе у износу од 807.919 хиљада динара и издатке за нефинансијску имовину у износу од 82.294 хиљада динара.

Текући расходи исказани су у износу од 807.919 хиљада динара и садрже:
- расходе за запослене у износу од 173.620 хиљада динара;
- расходе по основу коришћења роба и услуга у износу од 329.597 хиљада динара;
- субвенције у износу од 35.343 хиљада динара;
- донације, дотације и трансфере у износу од 191.204 хиљада динара;
- социјално осигурање и социјалну заштиту у износу од 18.185 хиљада динара и
- остале расходе у износу од 59.970 хиљада динара.

Расходи за запослене исказани су у износу од 173.620 хиљада динара од чега се на индиректне кориснике односи износ од 102.725 хиљада динара, а на директне кориснике износ од 70.895 хиљада динара. Структура укупно наведених расхода односи се на:
- расходе по основу плата и додатака запослених у износу од 140.317 хиљада динара;
- расходе по основу социјалних доприноса за осигурање на терет послодавца у износу од 25.098 хиљада динара;
- социјална давања запосленима у износу од 7.221 хиљада динара;
- накнаде трошкова запосленима у износу од 4.639 хиљада динара;
- награде запосленима и остале расходе у износу од 1.600 хиљада динара.

Највеће учешће у расходима плата, додатака и накнада запосленима односи се на Општинску управу као директног корисника у износу од 67.415 хиљада динара и предшколску Дечију установу „Бајка“ Ивањица као индиректног корисника у износу од 81.158 хиљада динара, што је 85% укупно исказаних расхода за плате Општине.

Права и обавезе по основу рада за запослене у јавном сектору уређују се према Закону о радним односима у државним органима, Закону о платама у државним органима и јавним службама, као и посебним законима којима се уређују поједине делатности. Закон о раду примењује се у оним деловима у којима права и обавезе нису, на посебан начин, уређени наведеним законима.

У складу са Правилником о организацији и систематизацији Општинске управе Општине 30.01.2017. године на коју је сагласност дало Општинско веће, послове планирања трошкова за плате, додатке, накнаде запосленима и социјалне доприносе на терет послодавца обавља Одељење за финансије.

Обрачун и исплата плата за запослена лица вршена је према Правилнику о раду запослених у Општинској управи Општине донетог 2017. године, а обрачун и исплата плата за изабрана и постављена лица према Одлуци о коефицијентима за обрачун и исплату плата изабраних и постављених лица и накнадама за рад у органима Општине донете 2017. године.

У консолидованим финансијским извештајима завршног рачуна буџета Општине исказани су расходи зарада за 12 месеци укључујући исплаћену зараду за децембар месец 2018. године.

Према подацима добијеним од одговорних лица Општине, на дан 31.12.2018. године директни корисници Општине имали су 76 запослених лица, а у Општини код свих директних и индиректним корисницима, на дан 31.12.2018. године, било запослено укупно 195 лица од чега 179 запослених на неодређено време а остале на одређено време и по уговору о привременим и повременим пословима.

Зараде запослених, изабраних и постављених лица у Општини се обрачунавају и исплаћују се на основу Закона о платама у државним органима и јавним службам као и Одлуком о коефицијентима за обрачун и исплату плата изабраних и постављених лица и накнадама за рад у органима општине Ивањица, Одлуком о из менама и допунама одлуке о коефицијентима за обрачун и исплату плата изабраних и постављених лица и накнадама за рад у органима Општине. Одлуком о коефицијентима дефинисано је питање коефицијената за обрачун и исплату плата постављених лица и остале накнаде и примања из радног односа.

У вези са обрачунатим и исплаћеним зарадама указујемо да у 2018. години било одређених неусклађености између висине примењених коефицијента за обрачун зарада прописаних интерним актима, у односу на коефицијенате предвиђене Законом о платама у државним органима и јавним службама и Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима, у смислу примене нижих коефицијената.

Интерна акта нису усклађена са законским оквиром за обрачун зарада и исплата наканада у вези примене основице за примену процента за додатак на плату за године стажа изабраних и постављених лица и дужине трајања накнаде изабраних и постављених лица по престанку функције.

Расходи по основу коришћења услуга и роба исказани су у износу од 329.597 хиљада динара од чега се на индиректне кориснике односи 57.997 хиљада динара, а на директне кориснике 270.600 хиљада динара. Структура укупно наведених расхода односи се на:

- сталне трошкове у износу од 83.680 хиљада динара (трошкове платног промета, енергетске услуге, услуге комуникације, трошкове осигурања и др.);
- трошкове путовања у износу од 1.215 хиљада динара (трошкови накнада за службена путовања у земљи и иностранство, трошкови путовања ученика и др.);
- услуге по уговору у износу од 39.413 хиљада динара (административне, компјутерске, услуге информисања, образовања и усавршавања запослених, репрезентације и др.);
- специјализоване услуге у износу од 19.268 хиљада динара (медицинске услуге, услуге образовања, културе и спорта, услуге очувања животне средине, услуге одржавања паркова и природних површина и др.);
- текуће поправке и одржавање у износу од 158.129 хиљада динара (поправке и одржавање зграда и опреме);
- трошкове материјала у износу од 27.892 хиљада динара (административног, материјала за образовање и усавршавање запослених, материјала за саобраћај, образовање, културу и спорт, материјала за одржавање хигијене и угоститељство и др.).

У исказаним сталним трошковима највеће учешће имају трошкови електричне енергије (од чега се највећи део трошкова односи на плаћене трошкове јавне расвете) у износу од 29.658 хиљада динара, трошкови комуналних услуга у износу од 45.496 хиљада динара, трошкови телефона и интернета у износу од 4.513 хиљада динара, трошкови осигурања у износу од 1.317 хиљада динара и закупа имовине и опреме у износу од 1.039 хиљада динара.

Услуге по уговорима у износу од 39.413 хиљада динара односе се на административне услуге у износу од 416 хиљада динара, компјутерске услуге у износу од 2.932 хиљада динара, услуге образовања и усавршавања запослених у износу од 1.376 хиљада динара, услуге информисања у износу од 5.681 хиљада динара, стручне услуге у износу од 9.540 хиљада динара, услуге за домаћинство и угоститењство у износу од 980 хиљада динара, репрезентација у износу од 3.530 хиљада динара и остале опште услуге у износу од 14.958 хиљада динара.

Највећи део стручних услуга у наведеним расходима на терет буџета односи се на исплаћене накнаде одборницима и члановима већа по основу паушалних наканада на месечном нивоу и накнада за учествовање у раду на седницама Скупштине, на основу Одлуке о исплатама одборницима Скупштине општине и члановима већа. Накнаде одборницима и члановима већа исплаћене са раздела Општинске управе.

Специјализоване услуге исказане су у износу од 19.268 хиљада динара и односе се на пољопривредне услуге у износу од 986 хиљада динара, на услуге образовања, културе и спорта у износу од 10.828 хиљада динара, медицинске услуге у износу од 1.096 хиљада динара, услуге одржавања паркова и природних површина у износу од 397 хиљада динара, очувања животне средине у износу од 3.864 хиљада динара и остале специјализоване услуге у износу од 2.097 хиљада динара.

Текуће поправке и одржавање исказане су у износу од 155.959 хиљада динара и односе се на текуће одржавање зграда и објеката у износу од 155.959 хиљада динара и на одржавање опреме у износу од 2.170 хиљада динара.

Трошкови поправки и одржавања зграда и објеката из буџета Општине у износу од 155.959 хиљада динара, плаћени са раздела Општинске управе, финансирани су за редовно одржавање коловоза, мостова, зимско одржавање локалних путева, саобраћајне сигнализације и др. Послове зимског одржавања општинских и некатегорисаних путева Општина је на основу уговора о пружању услуга поверила предузећу „Путеви“ Ивањица, „Зрнце“ Ариље, „Матовац“доо Ивањица и А.З.Т. „Момо“ које су плаћене на основу испостављених ситуација.

Трошкови материјала исказани су у износу од 27.892 хиљада динара и највећим делом односе се на административни материјал у износу од 3.674 хиљада динара, материјал за пољопривреду у износу од 3.888 хиљада динара, материјал за образовање и усавршавање запослених у износу од 1.796 хиљада динара, материјал за саобраћај у износу од 5.997 хиљада динара, медицински материјал у износу од 529 хиљада динара, материјал за одржавање хигијене у износу од 6.412 хиљада динара и остали материјал у износу од 5.596 хиљада динара.

Материјал за пољопривреду у износу од 3.888 хиљада динара у целини се односи на набављене противградне ракете набављене и уступљене Републичком хидрометереолошком заводу Србије за противградну заштиту на територији Општине, на основу Програма мера подршке за спровођење пољопривредне политике и политике руралног развоја за подручје територије Општине.

Материјал за саобраћај исказан је у износу од 5.997 хиљада динара, односи се на утрошено гориво и нафтне деривате, од чега се на финасирање трошкова директних корисника односи износ од 5.854 хиљада динара и на финансирање индиректних корисника односи износ од 143 хиљада динара.

Субвенције су исказане у износу од 35.343 хиљада динара, од чега је 14.343 хиљада динара додељено јавним нефинансијским предузећима и организацијама и 21.000 хиљада динара субвенција приватним финансијским институцијама.

Општина је за 2018. годину донела Програм мера подршке за спровођење пољопривредне политике и политике руралног развоја за подручје територије Општине који је одобрен од Министрства пољопривреде, шумарства и водопривреде. Корисници мера подстицаја били су носиоци активних регистрованих комерцијалних пољопривредних газдинстава по основу улагања у повећање квалитета производње и квалитета производа, улагања у повећање продуктивности и конкурентности. Ове субвенције се односе на доделу средстава индивидуалним пољопривредним произвођачима за субвенције за малине, пчеле, пољопривредну механизацију-музилице и др.

Текуће субвенције приватним предузећима исказане у износу од 21.000 хиљада динара највећим делом се односи на субвенцију дату Земљорадничкој задрузи Кушићи у износу од 15.000 хиљада динара по основу бесповратних средстава по основу набавке опреме по основу Програма подршке спровођења мера равномерног кроз учешће државе.

Донације, дотације и трансфери исказани су у износу од 191.204 хиљада динара од чега се на индиректне кориснике односи износ од 6.609 хиљада динара и на директне кориснике износ од 184.595 хиљада динара. Највећи део односи се на трансфере осталим нивоима власти у износу од 154.507 хиљада динара, дотације организацијама обавезног социјалног осигурања у износу од 22.473 хиљада динара и на остале дотације и трансфере у износу од 14.224 хиљада динара на трансфере за надокнаду трошкова Дома здравља Ивањица и основном и средњошколском образовању.

Трансфери осталим нивоима власти исказани у износу од 154.507 хиљада динара односе се на накнаду трошкова за реконструкција крова, молерских радова, земене прозора и подова извршеним у основни и средњим школама. У оквиру наведених трансфера исказани су трошкови реконструкције зграде и замена електроинсталација и једнократне помоћи код Центра за социјални рад. Поред тога, на наведеној позицији исказани су трошкови превоза ученика на подручјима где није организован приградски превоз.

Накнаде за социјално осигурање и социјалну заштиту исказане су у износу од 22.473 хиљада динара и у целини се односе на директне кориснике. Структура наведених расхода накнаде за социјалну заштиту из буџета односи се на накнаде: за децу и породицу у износу од 14.473 хиљада динара, за образовање, културу и спорт, становање и живот и на остале накнаде из буџета у износу од 8.000 хиљада динара.

Остали расходи исказани су у износу од 59.970 хиљада динара, а односе се на индиректне кориснике у износу од 2.487 хиљада динара, а на директне кориснике у износу од 57.483 хиљада динара. Структура наведених расхода односи се на: дотације невладиним организацијама у износу од 46.543 хиљада динара, расходе по основу пореза, обавезне таксе и казне у износу од 699 хиљада динара, расходе по основу новчаних казни и пенала по решењу судова у износу од 10.080 хиљада динара и накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода у износу од 1.195 хиљада динара.

Општина је у 2018. години након спроведеног јавног конкрукса из буџета дотирала средстава спортским удружењима, верским заједницама и другим непрофитним институцијама у укупном износу од 44.463 хиљада динара. Увидом у документацију у вези са дотираним средствима утврђено је да није u потпуности успостављен систем контроле наменског трошења буџетских средстава од стране непрофитних организација. Све непрофитне организације које су примиле дотације из средстава буџета, јавности нису учиниле доступном извештај о својим активностима, односно даваоцу средстава су доставиле извештај о коришћењу буџетских средстава са детаљнима образложењима али не и доказе о коришћењу додељених средстава, у складу са чланом 38. Закона о удружењима.

Препорука: Општина је требала да успостави систем контроле наменског трошења буџетских средстава од стране свих непрофитних организација. Непрофитне организације које су из средстава буџета примиле дотације, требало ја да јавности учине доступним извештај о коришћењу буџетских средстава у току године и даваоцу средстава да доставе извештаје о својим активностима, са детаљнима образложењима и доказима о коришћењу додељених средстава, у складу са чланом 38. Закона о удружењима.

Издаци за нефинансијску имовину исказани су у износу од 82.294 хиљада динара и у целини се односе на издатке за основна средства и то за улагања у зграде и грађевинске објекте у износу од 65.609 хиљада динара, опрему у износу од 14.958 хиљада динара и нематеријалну имовину у износу од 1.019 хиљада динара.

10.3. Резултат пословања

Буџетски дефицит исказан је у износу од 76.829 хиљада динара и утврђен је као разлика између текућих прихода и примања од продаје нефинасијске имовине (813.384 хиљада динара), с једне стране и текућих расхода и издатака за нефинансијску имовину (890.213 хиљада динара), с друге стране.

Буџетски дефицит коригован је за део нераспоређеног вишка прихода и и примања из ранијих година у износу од 77.675 хиљада динара након чега је исказан вишак прихода и примања – суфицит у износу од 846 хиљада динара.

11. ИЗВЕШТАЈ О КАПИТАЛНИМ ИЗДАЦИМА И ПРИМАЊИМА

Овај извештај садржи податке о примањима и издацима.

У извештају о капиталним издацима и примањима у консолидованим финансијским извештајима Општине у 2018. години нису исказана примања.

Издаци у износу од 82.294 хиљада динара односе се на издатке за основна средства у износу од 81.586 хиљада динара и издатке за природну имовину (земљиште) у износу од 708 хиљада динара.

Изадци за основна средстав у износу од од 81.586 хиљада динара односе се на издатке за зграде и грађевинске објекте у износу од 65.609 хиљада динара, машине и опрему у износу од 14.958 и нематеријалну имовину у износу од 1.019 хиљада динара.

Мањак примања исказан је у износу од 82.294 хиљада динара.

12. ИЗВЕШТАЈ О НОВЧАНИМ ТОКОВИМА

Овај извештај садржи податке о укупним новчаним приливима у износу од 813.384 хиљада динара и укупним новчаним одливима у износу од 890.213 хиљада динара.

Укупни новчани приливи исказани у износу од 813.384 хиљада динара, и у целини се односе на текуће приходе и то:

- порезе у износу од 351.473 хиљада динара;
- дотације, донације и трансфере од иностраних држава, међународних организација и других нивоа власти у износу од 387.724 хиљада динара; и
- друге приходе у износу од 74.187 хиљада динара (од имовине, продаје добара и услуга, новчаних казни и пенала, добровољног трансфера од физичких и правних лица и др).

Укупни новчани одливи исказани су у износу од 890.213 хиљада динара, а садржани су од текућих расхода у износу од 807.919 хиљада динара и издатака за нефинансијску имовину у износу од 82.294 хиљада динара.

Издаци по основу текућих расхода исказани су у износу од 807.919 хиљада динара и односе се на издатке по следећем основу:

- расходе за запослене у износу од 173.620 хиљада динара (плате, социјални доприноси на терет послодавца и др.);
- коришћење услуга и роба у износу од 329.597 хиљада динара (текуће поправке и одржавање, специјализоване услуге и др.);
- субвенције у износу од 35.343 хиљада динара;
- донације, дотације и трансфере у износу од 191.204 хиљада динара;

- социјално осигурање и социјална заштита у износу од 18.185 хиљада динара;
- остале расходе у износу од 59.970 хиљада динара (дотације осталим непрофитним институцијама, новчане казне и пенали, накнада штете и др.).

Издаци за нефинансијску имовину исказани у износу од 82.294 хиљада динара и односе се на издатке за основна средства у износу од 81.586 хиљада динара и природну имовину (земљиште) у износу од 708 хиљада динара..

Стање готовине на крају године исказано је у износу од 29.604 хиљада динара и резултат је збира почетног стања на рачунима корисника буџетских средстава (131.441 хиљада динара), коригованих прилива за примљена средства у обрачуну (814.396 хиљада динара) и коригованих одлива за исплаћена средства у обрачуну (916.233 хиљада динара).

13. ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА

13.1. Примања

Структура јавних средстава и примања обезбеђена су из следећих извора:

- текућих прихода (пореза, донација и трансфера, осталих прихода, такси, накнада за коришћење добара од општег интереса, новчаних казни, пенала, прихода од имовине, прихода од продаје добара и услуга и др.) и
- изворних и уступљених прихода (пореза на имовину, пореза на доходак грађана, такси, новчаних казни, накнаде за уређење и коришћење градског грађевинског земљишта, прихода од давања у закуп и других прихода);

Општина је укупне приходе и примања за 2017. годину приказала на готовинској основи, односно приход је утврђен када је и наплаћен у складу са чланом 5. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Према Извештају о извршењу буџета Општине укупно планирани приходи и примања износе 924.211 хиљада динара, а остварени приходи и примања Општине из свих извора износе 836.964 хиљада динара. Планирани приходи и примања су кориговани у односу на првобитни буџет и ребаланс буџета, за износ употребљене текуће и сталне буџетске резерве, према члану 69. и 70. Закона о буџетском систему.

Приходи и примања су остварени са 86,79%.

У наставку дајемо упоредни преглед укупно планираних и остварених прихода и примања Општине, укључујући директне и индиректне кориснике буџетских средстава:

(у хиљ. динара)

Конто	Приходи и примања по економској класификацији	Планирано у 2018. години	Остварено у 2018. години	% извршења	Остварено више/ (мање)
1	*2*	*3*	*4*	*4/3*	*4-3*
711	Порези на доходак, добит и капиталне добитке	253.262	235.636	93,04%	(17.626)
712	Порез на фонд зарада	1	-	-	(1)
713	Порез на имовину	65.901	63.785	96,79%	(2.117)
714	Порези на добра и услуге	34.081	32.026	83,93%	(2.055)
716	Други порези	16.500	20.026	121,37%	3.526
732	Донације и помоћи од међународних организација	1.000	-	-	(1.000)
733	Трансфери од других нивоа власти	489.823	387.724	79,16%	(102.099)

741	Приходи од имовине	16.700	16.764	100,38%	64
742	Приходи од продаје добара и услуга	31.235	27.525	72,24%	(8.669)
743	Приходи од новчаних казни за прекршаје и одузете имовине	6.650	5.860	88,12%	(790)
744	Добровољни трансфери од физичких и правних лица	16.500	21.008	123,70%	3.910
745	Мешовити и неодређени приходи	5.500	3.030	55,10%	(2.470)
911	Примања од домаћих задуживања	75.000	-	-	(75.000)
	Укупно приходи и примања	**1.012.153**	**813.384**	**-**	**(198.769)**

Најзначајније одступање између планираних и остварених прихода односи се на планиране трансфере од других нивоа власти у износу од 102.099 хиљада динара и на примања од домаћих задуживања у износу од 75.000 хиљада динара.

13.2. Издаци

Укупни издаци су дефинисани чланом 12. Закона о буџетском систему и састоје се од:

- текућих расхода за запослене, добара и услуга, плаћања камата, субвенција, буџетских трансфера другим нивоима власти, социјалних трансфера и других расхода;
- издатака за набавку основних средстава;
- издатака за набавку финансијских средстава, за дате зајмове или купљене хартије од вредности;
- отплата главница дуга.

Општина је укупне расходе и издатке за 2018. годину приказала на готовинској основи, односно расходи и издаци су утврђени када су плаћени у складу са чланом 5. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Према Извештају о извршењу буџета Општине укупно планирани расходи и издаци износе 1.098.302 хиљада динара, а остварени расходи и издаци износе износе 890.213 хиљада динара. Планирани расходи и издаци су кориговани у односу на првобитни буџет и ребаланс буџета, за износ употребљене текуће и сталне буџетске резерве, према члану 69. и 70. Закона о буџетском систему,

У наставку дајемо упоредни преглед укупно планираних и остварених расхода и издатке Општине, укључујући директне и индиректне кориснике буџетских средстава:

(у хиљ. динара)

Конто	Расходи и издаци по економској класификацији	Планирано у 2018. години	Остварено у 2018. години	% извршења	Остварено више/ (мање)
1	*2*	*3*	*4*	*4/3*	*4-3*
411	Плате и додаци запослених	143.526	140.317	97.76%	(3.209)
412	Социјални доприноси на терет послодавца	25.670	25.098	97,77%	(572)
413	Накнаде у натури	20	-	-	(20)
414	Социјална давања запосленима	4.302	1.966	45,70%	(2.336)
415	Накнаде за запослене	5.675	4.639	81.74%	(1.036)
416	Награде запосленима и остали посебни додаци	1.871	1.600	85,52%	(271)
421	Стални трошкови	94.422	83.680	88,62%	(10.742)
422	Трошкови путовања	3.687	1.205	32,68%	(2.482)
423	Услуге по уговору	48.396	39.413	81,44%	(8.983)
424	Специјализоване услуге	21.543	19.278	89,49%	(2.265)
425	Текуће поправке и одржавање	180.760	158.129	87,48%	(22.631)
426	Материјал	34.464	27.892	80,93%	(6.572)

441	Отплате домаћих камата	1	-	0,00%	(1)
451	Субвенције нефинансијским предузећима и организацијама	17.271	14.343	83,05%	(2.928)
454	Субвенције приватним предузећима	23.000	21.000	91,30%	(2.000)
463	Текуће донације и трансфери осталим нивома власти	164.199	154.507	94,10%	(9.692)
464	Дотација организацијама обавезног сцијалног осигурања	27.212	22.473	82,58%	(4.739)
465	Остале дотације и трансфери	16.799	14.224	84,67%	(2.575)
472	Накнаде за социјалну заштиту из буџета	32.360	18.185	56,20%	(14.175)
481	Дотације невладиним организацијама	48.378	46.543	96,21%	(1.835)
482	Порези, обавезне таксе и казне наметнуте од једног нивоа власти	952	699	73,42%	(253)
483	Новчане казне и пенали по решењу судова и судских тела	17.677	10.080	57,02%	(7.597)
484	Накнада штете за повреде или штете настале услед елементарних непогода или других природних узрока	1.795	1.195	66,57%	(600)
485	Накнада штете за повреде или штету насталу услед временских непогода или других природних узрока	1.500	1.453	96,87%	(47)
511	Зграде и грађевински објекти	148.220	65.609	44,26%	(82.611)
512	Машине и опрема	30.586	14.958	48,90%	(15.628)
515	Нематеријална имовина	1.516	1.019	67,22%	(497)
541	Земљиште	2.500	708	28,32%	(1.792)
	Укупно текући расходи и издаци за нефинансијску имовину:	**1.098.302**	**890.213**	**-**	**(208.089)**

14. ОБЈАШЊЕЊЕ ВЕЛИКИХ ОДСТУПАЊА ИЗМЕЂУ ОДОБРЕНИХ СРЕДСТАВА И ИЗВРШЕЊА

Општина за 2018. годину није исказала велика одступања између одобрених средстава и извршења.

15. ИЗВЕШТАЈ О ПРИМЉЕНИМ ДОНАЦИЈАМА, КРЕДИТИМА, ДОМАЋИМ И ИНОСТРАНИМ И ИЗВРШЕНИМ ОТПЛАТАМА ДУГА

15.1. Извештај о примљеним донацијама

На крају 2018. године нереализоване донације износе 1.736 хиљада динара.

Извештај о примљеним донацијама, дат је као саставни део завршног рачуна буџета, садржи укупно примљене донације, и пројекте за које су средства из донација одобрена.

У прилогу издвајамо најзначајније донације примљене и реализоване током 2018. године:

(у хиљ. динара)

Назив пројекта	Почетно стање	Примљене донације у 2018.	Реализовани пројекти у	Неутрошена средства у 2018.
„Побољшање туристичке промоције општине Ивањице“	-	300	297	3
„Каријерни центар-иновативни сервис за усмеравање и запошљавање младих“	-	1.957	1.957	
„Прилике 2018 – 16.фестивал српске изворне песме“	-	300	300	
Суфинансирање годишње чланарине на име рефундације чланарине за Регионалну развојну агенцију	-	96	96	
Услуга социјалне заштите из надлежности општине	-	6.500	6.500	
Исплата средстава за остваривање припремног предшколског програма	-	8.551	8.551	
Средства Општој земљорадничкој задрузи Кушићи	-	15.000	15.000	
Ненаменски трансфер		20.000	20.000	
Студијско истраживачки пројекат	-	699	699	
Комесаријат за избеглице	-	2.660	927	1.733
„Отварање Хаџи Проданове пећине за посетиоце“	-	8.000	8.000	
„Рашчићи ЗИП лајн“	-	2.500	2.500	
Укупно:		**66.563**	**64.827**	**1.736**

15.2. Извештај о кредитима, домаћим и страним и извршеним отплатама дуга

Општина нема исказане обавезе по основу кредита.

16. ИЗВЕШТАЈ О КОРИШЋЕЊУ СРЕДСТАВА ИЗ ТЕКУЋЕ И СТАЛНЕ БУЏЕТСКЕ РЕЗЕРВЕ

16.1. Текуће резерве

У оквиру буџета део планираних прихода не распоређује се унапред, већ се задржава на име текуће буџетске резерве. Према одредбама члана 69. Закона о буџетском систему, средства текуће буџетске резерве користе се за непланиране сврхе за које нису извршене апропријације, или за сврхе за које се у току године покаже да апропријације нису биле довољне, највише до 4% укупних прихода и примања од продаје нефинансијске имовине буџета за текућу годину.

По Одлуци о буџету општине за 2018. годину бр. 400-82/2017-01 од 27.12.2017. године, за период 01.01.2018-31.12.2018. године издвојено је за текућу буџетску резерву 10.000 хиљада динара.

На предлог Општинске управе-Одељења за буџет и финансије, Председник Општине донео је решења о употреби текуће буџетске резерве.

Извештај о коришћењу текућих буџетских резерви саставни је део консолидованог завршног рачуна буџета Општине.

Стање текуће буџетске резерве на дан 31.12.2018. године износи 281 хиљада динара.

16.2. Стална резерва

У оквиру буџета део планираних прихода не распоређује се унапред, већ се задржава на име сталне буџетске резерве. Део планираних прихода и примања од продаје нефинансијске имовине буџета за текућу годину, планиран је као средства за сталну буџетску резерву, у складу са чланом 70. Закона о буџетском систему. Средства сталне буџетске резерве користе се за финансирање расхода и издатака на име учешћа локалне власти у отклањању последица ванредних околности (земљотрес, поплава, суша, пожар, клизишта, снежни наноси, град, животињске и биљне болести, еколошка катастрофа и друге елементарне непогоде, односно други ванредни догађаји) који могу да угрозе живот и здравље људи или проузрокују штету већих размера.

На основу Одлуке о буџету општине Ивањица за 2017. годину бр. 400-82/2017-01 од 27.12.2017. године, за 2017. годину за сталну буџетску резерву издвојено је 500 хиљада динара, која у 2018. години нису коришћена.

17. ИЗВЕШТАЈ О ГАРАНЦИЈАМА ДАТИМ У ТЕКУЋОЈ ГОДИНИ

Општина није давала гаранције у складу са одредбама члана 34. Закона о јавном дугу („Службени гласник РС“ бр. 61/05, 107/2009 і 78/2011.), по коме је регулисано да локалне власти не могу давати гаранције.

18. РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

1. Општина је у циљу успостављања одговарајућег система истинитог и поузданог извештавања, код директних и индиректних корисника требала да успостави систем интерне контроле, која подразумева систем интерне ревизије, како је то предвиђено Законом о буџетском систему, Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору и Стратегијом Владе Републике Србије о развоју интерне финансијске контроле у јавном сектору у Републици Србији.

2. Корисници буџетских средстава су требали да изврше попис имовине и обавеза у складу са одредбама Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог са стварним стањем, Уредбом о буџетском рачуноводству и у складу са Правилником о буџетском рачуноводству Општине од 20. 09.2010. године.

3. Општина је требала да усклади процедуре и рокове везане за доношење буџета Општине са буџетским календаром сходно одредбама Закона о будџетском систему.

4. Општина на основу пописа и веродостојих исправа је требала да утврди стварно стање сталне имовине (службених и пословних зграда, пословног простора, стамбених зграда, улица, локалних и некатегорисаних путева, гробља и друге имовине), утврди вредности за које нема податке о вредности имовине и стварно стање сталне имовине искаже у пословним књигама и завршном рачуну буџета Општине у складу са Законом о јавној својини, Правилником о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог са стварним стањем, Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

5. Директни и индиректни буџетски корисници су требали је да изврше анализу наплативости потраживања са стањем на дан 31.12.2018. године, као и да умање вредност ненаплативих потраживања, сходно Уредби о буџетском рачуноводству.

6. Директни и индиректни буџетски корисници су требали је да изврше анализу наплативости потраживања по основу датих аванса са стањем на дан 31.12.2018. године, као и да умање вредност ненаплативих потраживања, сходно Уредби о буџетском рачуноводству.

7. Индиректни буџетски корисници су требали да у пословним књигама искажу обавезе према ЈКП „Ивањица“ за пружене комуналне услуге са стањем на дан 31.12.2018. године у износу од 668 хиљада динара, како се то захтева према Уредби о буџетском рачуноводству.

8. Општина Ивањица је требала да предузме радње и мере за ефикаснију наплату изворних прихода Општине.

9. Општина Ивањица је требала да успостави систем контроле наменског трошења буџетских средстава од стране свих непрофитних организација којима је доделила средства. Непрофитне организације које су из средстава буџета примиле дотације, треба да јавности учине доступним извештај о коришћењу буџетских средстава у току године и даваоцу средстава да доставе извештаје о својим активностима, са детаљнима образложењима и доказима о коришћењу додељених средстава, у складу са чланом 38. Закона о удружењима.

10. Општина Ивањица треба да планира издатке у наредним извештајним периодима како ликвидност општине не би била угрожена у роковима доспећа обавеза за плаћање по основу потенцијалних обавеза које могу настати по судским споровима који се воде против општине.